



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 lutego 2017 r.

Poz. 1025

SPRAWOZDANIE STAROSTY ŚREMSKIEGO

z Działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2016

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą, składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2016.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została powołana w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Zadania Komisji określone zostały w art. 38a ust. 2 ustawy.

Na podstawie art. 38a, ust. 1 i 2 ustawy Starosta Śremski Zarządzeniem Nr 14/15 z dnia 27 marca 2015 roku powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na lata 2015 – 2018 w następującym składzie:

1. Zenon Jahns - Starosta Śremski – Przewodniczący Komisji,
2. Krzysztof Roszak - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu,
3. Marcin Szydłowski - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu,
4. Teofil Marciniak - Członek Komisji wskazany przez Starostę,
5. 5. Paweł Szymenderski - Członek Komisji wskazany przez Starostę,
6. 6. Janusz Przywara - Członek Komisji wskazany przez Starostę,
7. Zbigniew Rogala – a od 17 sierpnia 2016 r. - Paweł Kiliańczyk - Członek Komisji delegowany przez Komendę Powiatową Policji,
8. Ireneusz Walczak - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji,
9. Jarosław Żak – a od 6 czerwca 2016 r. Renata Mikołajczak wskazana do prac w Komisji przez Prokuratora Okręgowego,
10. W pracach Komisji uczestniczył także z głosem doradczym Sławomir Drozd - Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Śremie

oraz zapraszani goście – zgodnie z tematyką podejmowaną na posiedzeniach.

W 2016 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku odbyła dwa posiedzenia dostosowując tematykę spotkań do aktualnych potrzeb związanych z oceną zagrożeń porządku publicznego na terenie powiatu śremskiego oraz szeroko pojętym bezpieczeństwem obywateli.

Na swym pierwszym posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2016 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku omawiała następujące zagadnienia:

1. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, pożarów i miejscowych zagrożeń oraz bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu śremskiego za rok 2015 ze wskazaniem istotnych dla wspólnoty samorządowej obszarów zagrożeń oraz kierunków działań profilaktycznych, informacyjnych i kontrolnych.

2. Informacja o podjętych działaniach przez poszczególne podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo przy różnych formach wypoczynku.

3. Postępowanie ze zwłokami padłej lub potraconej przez pojazdy zwierzyny oraz przebywającej na terenie zabudowanym.

W zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego działania Komendy Powiatowej Policji w Śremie skierowane były na:

1. Zwiększenie liczby policjantów na drogach,
2. Aktywizacja działań na rzecz bezpieczeństwa pieszych,
3. Wzmocnienie współpracy z podmiotami poza policyjnymi w celu wzrostu bezpieczeństwa na drogach,
4. Skuteczną walkę z przestępczością gospodarczą,
5. Zapewnienie bezpieczeństwa imprez masowych,
6. Usprawnienie pracy Policji,
7. Doskonalenie jakości wykonywanych przez policję zadań.

Sygnalizowane przez mieszkańców Śremu nagminne przekraczanie prędkości jazdy przez kierowców były priorytetem działań Policji. Kontrolą prędkości jazdy objęto większą liczbę ulic i prowadzono ją rotacyjnie. Potrzebne było doposażenie Policji w nowe, lepiej działające urządzenia pomiaru prędkości ponieważ dotychczasowe „ISKRY” budziły wątpliwości kierowców gdyż nie rejestrowały wykroczenia i kierowcy nie przyjmowali mandatów.

Spełniły się oczekiwania co do badania trzeźwości kierowców. Coraz mniej było osób siadających za kierownicę pod wpływem alkoholu ponieważ poprawiła się świadomość konsekwencji jazdy po alkoholu a co za tym idzie wzrost badań prewencyjnych przed wyjazdem w 2015 - 22000 w 2014 r.- 2000).

Dzięki współpracy z samorządami Policja zakupiła urządzenia do szybkiego sprawdzania trzeźwości. Ponadto Komisja dokonała oceny stanu bezpieczeństwa sanitarnego powiatu śremskiego za 2015 r., ze szczególnym uwzględnieniem bezpieczeństwa żywnościowego. Omówiła zadania Inspekcji Sanitarnej z zakresu zdrowia publicznego, które są działaniami skierowanymi na terenie powiatu śremskiego na placówki objęte nadzorem. Inspekcja realizowała zadania w ramach działań interwencyjnych z zakresu żywności, higieny pracy, higieny komunalnej, higieny dzieci oraz oświaty zdrowotnej. W sytuacjach alarmowych, działania podejmowane były w trybie awaryjnym. W analizowanym roku nie stwierdzono na terenie powiatu śremskiego zagrożeń bakteriologicznych.

Komisja analizowała również działania podjęte przez poszczególne podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo przy różnych formach wypoczynku (Policja, Straż Pożarna, Inspekcja Sanitarna, WOPR, Wydział Oświaty), które skupiały się na:

- a) współdziałaniu w kontroli miejsc wypoczynku oraz kontroli kąpielisk,
- b) na realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwem na drogach (bezpieczny weekend),
- c) udziale śremskiej policji w zabezpieczaniu imprez związanych ze Światowym Dniem Młodzieży: w Krakowie, Wrocławiu, Warszawie, w miesiącu czerwcu i lipcu,
- d) realizacji planu „Bezpieczne Wakacje” w tym:
 - pogadanki nt. zachowania się nad wodą,
 - bezpieczny dojazd i powrót z wypoczynku,
 - nadzór nad kąpieliskami,
 - pobór wody do badań.

Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku w szkołach i placówkach oświatowych realizowane było w trzech obszarach:

1. Zdrowie, higiena i bezpieczeństwo pracy i nauki,
2. Praca opiekuńczo – wychowawcza,
3. Praca profilaktyczna szkoły.

W szkołach ponadgimnazjalnych nie były planowane dla młodzieży zorganizowane formy wypoczynku. Natomiast prowadzone były pogadanki, szkolenia i spotkania z przedstawicielami Komendy Powiatowej Policji, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej w celu uświadomieniu młodzieży zagrożeń, jakie mogły wystąpić w czasie letniego wypoczynku.

Komisja przyjęła informację dotyczącą postępowanie ze zwłokami padłej lub potraconej przez pojazdy zwierzyny oraz przebywającej na terenie zabudowanym. Obowiązek usunięcia i utylizacji zwłok zwierzyny cięży co do zasady na gminie, za wyjątkiem obowiązku usunięcia i utylizacji zwłok zwierzyny padłej na drogach publicznych, który to obowiązek ciąży na zarządcy drogi. Obowiązek usuwania zwłok dzikich zwierząt przez gminy na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika wprost z tej ustawy, lecz jej wykładni. Skoro zgodnie z art. 2 prawa łowieckiego, zwierzęta łowne, jako dobro ogólnonarodowe, stanowią własność Skarbu Państwa, to wobec tego wydaje się, że gmina po usunięciu martwych zwłok dzikiego zwierzęcia uprawniona jest do wystąpienia do Skarbu Państwa o zwrot wydatkowanych na ten cel środków.

Komisja oceniała sytuację na drogach w powiecie śremskim i działania podejmowane w tym zakresie przez policję śremską. Zapoznała się również z informacją o stanie bezpieczeństwa sanitarnego i weterynaryjnego w powiecie. Członkowie Komisji pozytywnie ocenili informacje przedłożone przez Komendanta Powiatowego Policji, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego i Powiatowego Lekarza Weterynarii.

Na swym drugim posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2016 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku analizowała:

1. Wnioski z nadzoru nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
2. Stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie powiatu,
3. Sytuację na drogach powiatowych i przygotowanie do zimy,
4. Opiniowała projekt budżetu powiatu na 2017 r. w zakresie zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Przewodniczący Komisji - Starosta Śremski wyraził niezadowolenie co do działalności niektórych nadzorowanych przez niego służb. Podkreślił, że Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jest po to aby wskazywać miejsca zagrożeń i pilnować aby zostały one usunięte. Nie może być pozornych działań tylko likwidowanie problemu. Jeśli sytuacja na wskazanych przez niego ulicach w Śremie nie ulegnie poprawie pod względem bezpieczeństwa to ma on odpowiednie narzędzia aby to wyegzekwować.

W gestii Straży Miejskiej jest przede wszystkim czuwanie nad bezpieczeństwem mieszkańców poprzez prawidłową organizację ruchu i parkowanie pojazdów na terenie miasta. Policja nie może angażować się w te działania ponieważ ma inne, ważniejsze zadania dotyczące ścigania piratów drogowych, wypadków i kolizji oraz wykrywania przestępstw, i na nich winna się skupić. Sytuacja na niebezpiecznych odcinkach dróg i ulic w Śremie jest Straży Miejskiej doskonale znana a mimo to w niektórych przypadkach nadal nie została uporządkowana.

Przewodniczący Komisji podkreślił, że w przypadku braku reakcji na zaistniały problem zwróci się do Komendy Wojewódzkiej Policji a w odniesieniu do Straży Miejskiej wnioskował będzie o jej rozwiązanie.

Z przedstawionej przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Śremie informacji wynika, że w 2015 r. na terenie powiatu śremskiego odnotowano wzrost ogólnej liczby zdarzeń o 108 % w porównaniu do roku 2014. Analizując szczegółowo dane dotyczące tych zdarzeń odnotowano 37 pożarów i 442 miejscowych zagrożeń więcej w stosunku do roku 2014. Na zaistniałe w 2015 r. miejscowe zagrożenia złożyły się przede wszystkim: huragany i sine wiatry oraz nietypowe zachowanie się zwierząt

i owadów. Wzrosła o 4 liczba alarmów fałszywych ale zgłaszanych w większości w dobrej wierze. Zdarzenia te nie spowodowały istotnego zagrożenia dla mieszkańców powiatu śremskiego. Spośród pożarów powstałych na terenie powiatu śremskiego w omawianym 2015 roku przyczyną ich powstawania była (podobnie jak w latach ubiegłych) nieostrożność osób dorosłych. Liczba miejscowych zagrożeń spowodowanych niezachowaniem zasad bezpieczeństwa w ruchu środków transportu była na podobnym poziomie co 2014 r. z niewielką tendencją wzrostową. Do istotnych zagrożeń dla wspólnoty samorządowej powiatu śremskiego można zaliczyć przede wszystkim zagrożenia pożarowe występujące w rolnictwie. Było to spowodowane przede wszystkim rolniczym charakterem powiatu. Natomiast zagrożenia charakterystyczne dla przemysłu i aglomeracji miejskiej występowały w zasadzie na terenie miasta Śrem.

Analizując zagrożenia powodziowe stwierdzić należy, że realne zagrożenia dla terenów powiatu śremskiego mogą wystąpić przy poziomie wody w rz. Warcie w wielkości 5,7 m. Przekroczenie stanu alarmowego, nawet o 40 cm., a więc osiągnięcie poziomu wody na Warcie w wielkości 4,9 m nie będzie powodowało zagrożeń powodziowych dla ludzi, zwierząt i obiektów. Nie wystąpią okoliczności wywołujące nagłe zdarzenie jak np. przerwanie wałów ochronnych. Natomiast wystąpią podtopienia i zalania użytków rolnych z powodu braku możliwości odprowadzania wód opadowych.

Zimowe utrzymanie dróg było kolejnym tematem, którym zajmowała się Komisja. Utrzymanie dróg polegające na łataniu dziur, kładzeniu dywanów oraz usuwaniu wiatrołomów prowadzone było na bieżąco już od stycznia. W odniesieniu do dróg poza miastami dyrektor PZD przeprowadził przetarg wyłaniając firmę, która zgodnie z ustaleniami umowy utrzymywała wszystkie drogi bitumiczne zapewniając: odśnieżanie, posypywanie i likwidowanie śliskości. Drogi w powiecie śremskim podzielono na trzy systemy odśnieżania:

I standard – odśnieżanie w ciągu 4 godzin, posypywanie,

II standard – odśnieżanie w ciągu 8 godzin, posypywanie,

III standard – odśnieżanie jednego pasa ruchu z zatokami, posypywanie w miejscach niebezpiecznych.

Komisja została poinformowana, że na stronie internetowej PZD w Śremie znajdują się mapki z zaznaczonymi drogami powiatowymi I, II i III systemu odśnieżania uzgodnione z samorządami gminnymi. Omówiono również interwencyjne odśnieżanie dróg w przypadkach kiedy mieszkańcy nie mogą wyjechać ze swoich posesji. W okresie zimowym w Powiatowym Zarządzie Dróg pełniony jest całodobowy dyżur i w miarę potrzeby dyżurny kieruje akcją odśnieżania. W odniesieniu do ludności mając na uwadze przygotowanie do okresu zimowego Komenda Powiatowa Policji w Śremie wykonała następujące przedsięwzięcia:

- 1) nawiązano współpracę z instytucjami wchodzącymi w skład Gminnego Systemu Wsparcia i Informacji w skład, którego wchodzi:
 - a) Ośrodek Pomocy Społecznej w Śremie,
 - b) Straż Miejska w Śremie,
 - c) Urząd Miejski w Śremie,
 - d) Fundacja na Rzecz Rewaloryzacji Miasta Śrem.

Co miesiąc planowane były wspólne spotkanie przedstawicieli wymienionych instytucji dotyczące postępowania w sprawie osób bezdomnych, a także rodzaju pomocy udzielanej przez poszczególne podmioty w ramach własnych kompetencji. Omawiane były zadania dotyczące funkcjonującego schroniska dla osób bezdomnych, noclegowni oraz ogrzewalni, a także zagrożeń jakie niesie ze sobą okres zimowy.

- 2) uzyskano wykaz podmiotów wraz z numerami telefonów działających na podległym terenie, do których mogą być kierowane osoby bezdomne wymagające opieki,
- 3) dokonano rozpoznania miejsc przebywania osób bezdomnych na terenie całego powiatu, miejsca te są bieżąco monitorowane przez służby zewnętrzne,
- 4) policjanci każdorazowo przed służbą zapoznają się z postępowaniem dotyczącym osób bezdomnych oraz zagrożeń, które niesie okres zimowy.

Ponadto Komisja zgodnie ze swym ustawowym zadaniem opiniowała projekt budżetu powiatu w zakresie oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na 2017 r. wskazując pięć istotnych rozdziałów w których planowane środki mają wpływ na poprawę porządku publicznego i bezpieczeństwo obywateli. Istotny wzrost środków budżetowych na KP PSP w Śremie wynika z kontynuacji budowy nowej strażnicy. W budżecie na 2017 r. znalazły się również środki dla KP Policji na doposażenie i zakup sprzętu specjalistycznego.

Przewodniczący Komisji
(-) Zenon Jahns