



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 3 lutego 2017 r.

Poz. 1037

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.90.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXIV/252/16 Rady Miasta i Gminy Gołańcz z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto i Gminę Gołańcz - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 grudnia 2016 r. Rada Miasta i Gminy Gołańcz podjęła uchwałę w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto i Gminę Gołańcz.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 stycznia 2017 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 49 ust. 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379, z 2014 r. poz. 1198 oraz z 2016 r. poz. 668 i poz. 1010) oraz w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579).

#### **Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje.**

Przedmiotową uchwałę Rada Miasta i Gminy Gołańcz uchwaliła kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto i Gminę Gołańcz.

Wydany akt stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia, zobowiązującego organ prowadzący szkołę do określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 art. 49 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379 ze zm.), uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Akt ten ma walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.). Rodzi to konieczność formułowania zawartych w nim postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

W § 4 ust. 4 przedmiotowej uchwały Rada Miasta i Gminy Gołańcz postanowiła: „Nagrody przyznaje się z okazji Dnia Edukacji Narodowej. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Burmistrz Miasta

i Gminy Gołańcz i dyrektor szkoły może przyznać nagrodę w innym terminie.”. W ocenie organu nadzoru Rada uchwalając powyższe zapisy przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela. Uchwalone zapisy nie dotyczą bowiem kryteriów ani trybu przyznawania nagród

dla nauczycieli, a jedynie określają warunki wypłacania nagród, a konkretnie wskazują termin przyznawania nagród, do czego ustawodawca Rady nie upoważnił.

W § 4 ust. 3 Rada postanowiła: „Wnioski o przyznanie nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Gołańcz wraz z opinią związków zawodowych reprezentujących nauczyciela i opinią rady pedagogicznej szkoły należy składać w terminie do 20 września każdego roku. Wnioski złożone po terminie lub wnioski bez stosownych opinii nie będą rozpatrywane. Wzór wniosku określa załącznik do niniejszej uchwały.”. Również we wniosku o przyznanie nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Gołańcz, stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada przewidziała konieczność uzupełnienia danych w przedmiocie uzyskania opinii rady pedagogicznej szkoły lub placówki oświatowej.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta i Gminy Gołańcz przyznając kompetencję radzie pedagogicznej do zaopiniowania wszystkich wniosków o przyznanie nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Gołańcz uczyniła to z naruszeniem przepisów prawa. Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 41 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) rada pedagogiczna opiniuje w szczególności wnioski dyrektora o przyznanie nauczycielom odznaczeń, nagród i innych wyróżnień. Z powyższego wynika, iż rada pedagogiczna posiada kompetencję jedynie do zaopiniowania wniosku o nagrodę jeżeli z takim wnioskiem występuje dyrektor szkoły. Tymczasem jak wynika z § 4 ust. 1 i 2 omawianej uchwały z wnioskiem o przyznanie nagród mogą występować poza dyrektorem szkoły jeszcze inne podmioty, takie jak: rada rodziców; rada pedagogiczna; zakładowa lub międzyzakładowa organizacja związkowa zrzeszająca nauczycieli. Rada pedagogiczna nie posiada więc uprawnień do opiniowania wniosków, z którymi występują inne niż dyrektor podmioty.

W tym miejscu należy podkreślić, że zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki. Zgodnie z tym przepisem przyznawanie nagród nauczycielom zatrudnionym w szkole należy do ustawowo określonych kompetencji dyrektora szkoły. Zatem wprowadzenie do uchwały obowiązku zaopiniowania wniosku o przyznanie nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Gołańcz przez radę pedagogiczną w przypadku gdy z wnioskiem takim nie występuje dyrektor szkoły rażąco narusza prawo.

Biorąc powyższe pod uwagę koniecznym było stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miasta i Gminy Gołańcz nr XXIV/252/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w całości albowiem w ocenie organu nadzoru pozostałe zapisy uchwały nie dotknięte uchybieniami prawnymi powodują, że akt ten stał się niekompletny.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann