



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 6 lutego 2017 r.

Poz. 1053

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.67.2017.11 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 lutego 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXV/146/2016 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Doruchów – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Doruchowie została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 i art. 6 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 stycznia 2016 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Gminy w Doruchowie podjęła uchwałę nr XXV/146/2016 w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Doruchów, zwaną dalej: „uchwałą”.

W § 5 uchwały Rada Gminy w Doruchowie postanowiła, iż „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2017 r.”

Uchwała ustalająca opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy jest aktem prawa miejscowego. Oznacza to, że wchodzi w życie po 14 dniach od dnia opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Postanowienie § 5 uchwały sprzeczne jest zatem z zasadami i trybem wydawania aktów prawa miejscowego określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296).

Każdy akt prawny, zawierający normy o charakterze generalnym, (czyli, nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym, (czyli nie „konsumowane” poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości) wydany przez ustawowo wskazany organ administracji, staje się aktem normatywnym należącym do prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała spełnia powyższe kryteria w związku z czym podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy w Doruchowie ustaliła, że „Za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w § 1 ustala się opłatę za każdą rozpoczętą godzinę w wysokości 1,00 zł.”

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w Doruchowie przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy poprzez wprowadzenie w § 2 ust. 2 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych ustalony na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

W ocenie organu nadzoru uregulowanie dotyczące naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy.

Ustawodawca przewidział, bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”. Uznać, zatem należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza gdyż w przeciwnym wypadku dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy.

Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia 23 maja 2013 r. sygn. akt I OSK 240/13, orzekł że: „Prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest w pełni uzasadnione.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann