



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 lutego 2017 r.

Poz. 1146

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.48.2017.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały z dnia 28 grudnia 2016 r. nr XXX/235/2016 Rady Miejskiej w Chodzieży w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miejska w Chodzieży – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Chodzieży została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 2 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Chodzieży na sesji w dniu 28 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXX/235/2016 w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miejska w Chodzieży zwaną dalej: „uchwałą”.

W § 2 ust. 1 uchwały postanowiono, iż „Za korzystanie z usług przedszkola przekraczających podstawę programową z wychowania przedszkolnego, określa się opłatę w wysokości 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć”.

Zgodnie z art. 14 ust. 5a w związku z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w czasie przekraczającym wymiar zajęć w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Przepis powyższy jednoznacznie wskazuje, iż opłacie podlega godzina prowadzonych zajęć, a nie część godziny wobec czego rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. Konieczność ponoszenia opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń przedszkola prowadziłoby do sytuacji, w której odpłatnością byłby objęty również czas, w którym nie są dokonywane żadne świadczenia, ponieważ dziecko opuściło przedszkole przed upływem godziny

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 1167/12 za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za czas rzeczywisty korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Podobne stanowisko wyraził Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 23 maja 2013 r. sygn. akt I OSK 240/13 orzekł, że: „Prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann