



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 lutego 2017 r.

Poz. 1150

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.88.2017.18 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 2 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 uchwały nr XXVI/234/2016 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wymiaru czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę Dobrzyca publicznych przedszkolach w zakresie wyrazu „rozpoczętą”- ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXVI/234/2016 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wymiaru czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę Dobrzyca publicznych przedszkolach została podjęta na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 6 ust. 1 pkt 2 i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zmianami)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 9 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę w sprawie wymiaru czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę Dobrzyca publicznych przedszkolach, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W § 2 ust. 1 uchwały rada ustaliła, że opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do 5 lat, w prowadzonych przez gminę Dobrzyca publicznych przedszkolach w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w § 1, w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu.

W ocenie organu zapis § 2 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazu „rozpoczętą” w sposób istotny narusza art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć (art. 6 ust. 1 pkt 2

ustawy o systemie oświaty) w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Powyższa regulacja w sposób jasny wskazuje, iż niniejszej opłacie podlega każda pełna godzina prowadzonych zajęć, a nie godzina rozpoczęta. Przepisy ustawowe przyznające radzie kompetencje do stanowienia uchwał należy interpretować w sposób ścisły i literalny, co wyklucza stosowanie wykładni rozszerzającej, zwężającej, jak i celowościowej. W konsekwencji w przypadku, gdy ustawa o systemie oświaty używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Za wadliwe uznaje się naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Powyższe stanowisko podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Ponadto zauważa się, iż publikator ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) stanowiącej podstawę do podjęcia uchwały powinien uwzględnić zmianę do ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann