



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 lutego 2017 r.

Poz. 1186

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.98.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 4 oraz § 2 ust. 1 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały nr XXIII/138/2016 Rady Gminy Tarnówka z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę Tarnówka publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Tarnówka nr XXIII/138/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz art. 6 ust. 1 pkt 2, art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a) i pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, poz. 1954, poz. 1985).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 10 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy Tarnówka na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXIII/138/2016 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę Tarnówka publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć. W § 2 ust. 1 Rada postanowiła, że: „Za świadczenia nauczania, wychowania i opieki w czasie przekraczającym wymiar godzin, o którym mowa w § 1, wysokość opłaty wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka z zajęć.”

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Przepis powyższy w sposób jasny wskazuje, iż ww. opłacie podlega godzina prowadzonych zajęć, nie zaś część godziny.

W opinii organu nadzoru w przypadku gdy ustawa używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Konieczność ponoszenia opłat za każdą rozpoczętą godzinę nauki, wychowania i opieki nad dzieckiem prowadziłyby do sytuacji, w której odpłatnością byłby objęty również czas, w którym nie są dokonywane żadne świadczenia, ponieważ dziecko opuściło przedszkole przed upływem godziny. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje

w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

W § 2 ust. 4 Rada ustaliła, że waloryzowana opłata pobierana będzie w kwocie równej maksymalnej wysokości opłaty ogłoszonej w sposób określony w art. 14 ust. 5e ustawy o systemie oświaty. Zdaniem organu nadzoru powyższy zapis jest niezgodny z treścią art. 14 ust. 5b w związku z art. 14 ust. 5e ww. ustawy. Jak bowiem wynika z treści art. 14 ust. 5b maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5a, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 5a, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5c lub 5d. Powyższy przepis w sposób precyzyjny określa więc sposób dokonywania waloryzacji opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Jednocześnie ustawodawca w ustępie 5e omawianego artykułu określił, iż Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja, o której mowa w ust. 5b, wysokość wskaźnika waloryzacji oraz maksymalną wysokość kwoty opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, po waloryzacji. Minister będzie więc określał wskaźniki waloryzacji, w oparciu o które będzie następowało przeliczenie danej opłaty i jednocześnie maksymalną wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego po waloryzacji. Oznacza to, iż opłata będzie podlegać waloryzacji lecz kwota zwaloryzowanej opłaty nie będzie mogła być wyższa niż ta wskazana przez Ministra. Tymczasem Rada Gminy Tarnówka w uchwale nr XXIII/138/2016 w sposób sztywny określiła wysokość zwaloryzowanej opłaty jako maksymalną wysokość opłaty ogłoszonej przez właściwego ministra co wprost narusza zasady dokonywania waloryzacji tej opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann