



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 9 lutego 2017 r.

Poz. 1189

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.64.2017.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 6 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 3 ust. 1 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały nr XXIV.249.2016 Rady Gminy Złotów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez Gminę Złotów oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXIV.249.2016 Rady Gminy Złotów została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) oraz art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, 1954, 1985).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 9 stycznia 2017 r.

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Rada Gminy Złotów na sesji 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXIV.249.2016 w sprawie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez Gminę Złotów oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych (zwaną dalej: „uchwałą”).

W § 3 ust. 1 uchwały postanowiono, że „za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci w wieku do lat 5 w czasie przekraczającym wymiar 5 godzin, ustala się opłatę w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Złotów przekroczyła ramy delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 pkt 1 w zw. z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 7 ustawy o systemie oświaty poprzez wprowadzenie w § 3 ust. 1 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący,

nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a ww. ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Zaznaczyć należy, że – na mocy postanowień art. 6 ust. 4 ustawy – przepis art. 6 ust. 1 ustawy stosuje się również do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej. Ponadto, jak wynika z zapisów art. 14 ust. 7 ustawy, do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej stosuje się odpowiednio art. 14 ust. 5 ustawy.

Przedłożona do oceny uchwała Rady Gminy Złotów, podjęta na podstawie wskazanych wyżej przepisów, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności: nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (wyrok NSA z 30 września 2009 r. sygn. akt II OSK 1077/09).

Zapis dotyczący sposobu naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”, zatem uznać należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola (oddziału przedszkolnego) przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, gdyż w przeciwnym wypadku dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Naczelną Sąd Administracyjny, który w wyroku z 23 maja 2013 r. (sygn. akt I OSK 240/13) orzekł, że: „prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”. Podobne stanowisko przyjął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu (por. wyrok z 24 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 1167/12).

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie: Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann