



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 9 lutego 2017 r.

Poz. 1195

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.107.2017.18 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 8 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXXI/153/2016 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie opłat za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę i Miasto Stawiszyn - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXXI/153/2016 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie opłat za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę i Miasto Stawiszyn została podjęta na podstawie: art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 13 stycznia 2017 r.

**Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:**

Na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Stawiszynie podjęła uchwałę w sprawie opłat za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę i Miasto Stawiszyn, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

W ocenie organu nadzoru rada upoważniona była do określenia wysokości opłat i to tylko w czasie przekraczającym minimalny bezpłatny wymiar zajęć, do ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonych przez gminę przedszkolach oraz do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat. Powyższe oznacza, iż rada nie posiadała kompetencji do określenia rodzaju usług świadczonych przez przedszkola (§ 1, § 2, § 3 ust. 3 uchwały), ponadto § 5 i 6

uchwały także wykraczają poza delegację ustawową. Prezentowane stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 16 października 2013 r. sygn. akt III SA/Łd 340/13: „W aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 u.s.o. nie ma już znaczenia, jakie konkretnie świadczenia - w szczególności: związane z realizacją podstawy programowej, czy też nie - będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytom w przedszkolu. W konsekwencji całkowicie zbędne i nieoperatywne stało się odwoływanie przy konstruowaniu opłat w uchwałach wydawanych na podstawie powołanego przepisu do wcześniej relewantnego rozróżnienia na świadczenia udzielane w ramach podstawy programowej (dotychczas bezpłatne) i świadczenia inne, niemieszczące się w tej podstawie (za które można było naliczać opłaty). Obecnie uchwała rady gminy powinna jednoznacznie określać czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki zapewniany przez przedszkole publiczne, nie krótszy niż 5 godzin dziennie, oraz wysokość opłat za pozostały czas, już "płatnego" nauczania, wychowania i opieki (a ściślej: stawkę opłat za jednostkę tego czasu, np. 1 godzinę).”.

Ponadto w § 3 ust. 1 uchwały rada ustaliła, że opłata za jedną godzinę świadczeń, o których mowa w § 2 wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę świadczenia.

W ocenie organu zapis § 3 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazu „rozpoczętą” w sposób istotny narusza art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć (art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty) w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Powyższa regulacja w sposób jasny wskazuje, iż niniejszej opłacie podlega każda pełna godzina prowadzonych zajęć, a nie godzina rozpoczęta. Przepisy ustawowe przyznające radzie kompetencje do stanowienia uchwał należy interpretować w sposób ścisły i literalny, co wyklucza stosowanie wykładni rozszerzającej, zwężającej, jak i celowościowej. W konsekwencji w przypadku, gdy ustawa o systemie oświaty używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Za wadliwe uznaje się naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Powyższe stanowisko podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann