



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lutego 2017 r.

Poz. 1202

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.95.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 8 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 1 w zakresie wyrazów „w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego”, § 1 ust. 2 oraz § 2 ust. 1 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” oraz wyrazów „pobytu dziecka w przedszkolu” a także § 2 ust. 2 w zakresie wyrazów „deklarowanej przez rodziców (opiekunów prawnych)” uchwały nr XXIV.173.2016 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Złotów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Złotowie nr XXIV.173.2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm. z 2016 r. poz. 1579) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm. z 2016 r. poz. 1954 i poz. 1985).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 10 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Miejska w Złotowie na sesji w dniu 28 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXIV.173.2016 w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Złotów.

W § 1 ust. 1 i 2 Rada określając wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego posługuje się pojęciem „podstawy programowej wychowania przedszkolnego”, tymczasem w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty nie ma już znaczenia jakie świadczenie, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy też z nią nie związane, będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Przy czym rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ale nie mogą być one wyższe niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5 i 5a cyt. ustawy). W tej sytuacji w czasie objętym opłatą mogą być realizowane: zajęcia obejmujące w pewnej części świadczenia dotyczące nauczania, wychowania i opieki, mieszczące się w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, jak i odnoszące się w pozostałej części do nauczania, wychowania i opieki, w zakresie nie realizującym podstawy programowej. A zatem w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 ustawy nie ma już znaczenia jakie świadczenie, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy też z nią nie związane będą realizowane w czasie

nieobjętym bezpłatnym pobytom w przedszkolu. Zbędne jest także powtarzanie w przedmiotowej uchwale szczegółowych świadczeń, za które opłaty są określone, skoro nie ma wątpliwości, że przedszkole musi realizować program wychowawczo-dydaktyczny (określony statutem - art. 60 ust. 1 ustawy) i sprawować opiekę nad dziećmi, a realizacja tych zadań podlega zarówno kontroli nadzoru pedagogicznego, administracyjnego, jak i społecznego poprzez radę przedszkola oraz radę rodziców (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 5 grudnia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 617/13).

W § 2 ust. 1 Rada postanowiła, że: „Wysokość opłaty, o której mowa w § 1 ust. 2, wynosi 1,00 zł za każda rozpoczętą godzinę zajęć pobytu dziecka w przedszkolu”.

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Przepis powyższy w sposób jasny wskazuje, iż ww. opłacie podlega godzina prowadzonych zajęć, nie zaś część godziny.

W opinii organu nadzoru w przypadku gdy ustawa używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Konieczność ponoszenia opłat za każdą rozpoczętą godzinę nauki, wychowania i opieki nad dzieckiem prowadziłyby do sytuacji, w której odpłatnością byłby objęty również czas, w którym nie są dokonywane żadne świadczenia, ponieważ dziecko opuściło przedszkole przed upływem godziny. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą "rozpoczętą" godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Nadto organ nadzoru wskazuje, iż w ustawie mowa jest o „godzinie zajęć” nie zaś o „godzinie zajęć pobytu dziecka w przedszkolu” jak to zostało wskazane w omawianej uchwale. Powyższe stanowi niezrozumiałą modyfikację przepisu ustawy, która może wprowadzać w błąd adresata tej normy.

W § 2 ust. 2 Rada określiła sposób obliczania wysokości miesięcznej opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego wskazując, iż opłata stanowi „iloczyn: stawki godzinowej, o której mowa w ust. 1, deklarowanej przez rodziców (opiekunów prawnych) dziennej liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas określony w § 1 ust. 1 oraz liczby dni pobytu dziecka w przedszkolu”. Z treści przepisu art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że zakres udzielonego radzie gminy upoważnienia sprowadza się do ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć określonych w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Wprowadzenie do sposobu obliczania miesięcznej wysokości opłaty pojęcia deklaracji rodzica tj. tutaj „deklarowanej przez rodziców (opiekunów prawnych) dziennej liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas określony w § 1 ust. 1”, oznacza konieczność ponoszenia przez rodziców opłat za czas zadeklarowanego przez nich pobytu dziecka w przedszkolu, a nie za rzeczywisty czas przebywania ich dziecka w przedszkolu. Zgodnie ze wskazanymi zapisami uchwały opłata ma być ponoszona zatem jedynie za gotowość do spełnienia świadczenia, a nie za uzyskanie świadczenia udzielonego przez przedszkole, co jak podniesiono już powyżej godzi w zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann