



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 lutego 2017 r.

Poz. 1215

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.55.2017.16 **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 1 lutego 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXVI/173/2016 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży uczęszczających do Szkół na terenie Gminy Zduny - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Zdunach Nr XXVI/173/2016 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 90t ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm., zwanej dalej: „ustawą”).

Uchwałą doręczono organowi nadzoru 5 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W przypadku przyjęcia programów, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, na mocy art. 90t ust. 4 ustawy, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Jak wynika z przytoczonego wyżej upoważnienia, ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu, będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wyrównywania szans edukacyjnych. Następnie w oparciu o dany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić szczegółowe warunki, zakres oraz tryb wyrównywania szans edukacyjnych uczniów. Powyższe oznacza, że rada nie może realizować delegacji wynikającej z art. 90t ust. 4 ustawy bez wcześniejszej realizacji art. 90t ust. 1 tej ustawy. Wynika to wprost z brzmienia art. 90t ust. 4 ustawy: „w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1”. Dodać też trzeba, że program wspierania edukacji i wyrównywania szans edukacyjnych powinien wyznaczać kierunki działań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie edukacji. Stanowi on podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich, w tym w zakresie zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu, a także do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendium (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 895/12).

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, stwierdzić należy, że Rada pomimo brzmienia § 1 uchwały: „Przyjmuje się lokalny program wyrównywania szans edukacyjnych skierowany do uczniów uczęszczających do przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjum i szkół ponadgimnazjalnych na terenie Gminy Zduny”, w rzeczywistości uregulowała materię, o której mowa w art. 90t ust. 4 ustawy. Rada bowiem ustaliła szczegółowe warunki zakupu przez Gminę Zduny biletów miesięcznych dla uczniów/wychowanków wszystkich klas (oddziałów) przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych na terenie gminy, nieobjętych obowiązkiem dowożenia, o którym mowa w art. 17 ustawy. Z treści § 2 ust. 1 Regulaminu lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży uczęszczających do przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjum i szkół ponadgimnazjalnych na terenie Gminy Zduny, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVI/173/2016, zwanego dalej: „Regulaminem”, wynika, że: „Wyrównywanie szans edukacyjnych uczniom, o których mowa w § 1 dotyczy pokrycia przez Gminę Zduny kosztów zakupu biletów miesięcznych umożliwiających im dojazd do przedszkoli i szkół oraz powrót do miejsca zamieszkania”. Zgodnie z § 2 ust. 2 Regulaminu: „Wysokość pokrycia kosztów zakupu biletów, o których mowa w ust. 1 wynosi 0 % ceny biletu miesięcznego (...)”. Natomiast w § 3 Regulaminu Rada postanowiła, że: „Uczeń traci prawo do pokrycia przez Gminę Zduny kosztów zakupu biletów miesięcznych, jeżeli przestaje kontynuować naukę w szkole (przedszkolu)”. W tym miejscu, jedynie na marginesie organ nadzoru poddaje w wątpliwość sens § 2 ust. 2 Regulaminu.

Zatem w niniejszej sprawie istotne naruszenie przepisów prawa przez Radę polegało na tym, że Rada uchwaliła Regulamin dotyczący warunków zakupu przez Gminę Zduny biletów miesięcznych dla uczniów, o których mowa w § 1 Regulaminu, bez uprzedniego uchwalenia aktu określającego program wspierania edukacji. Ponownie podkreślić należy, iż jedynie działając w oparciu o wspomniany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów, stanowiący akt prawa miejscowego. W przepisie art. 90t. ust 4 ustawy, ustawodawca wskazał bowiem jednoznacznie, iż szczegółowe warunki udzielenia pomocy stypendialnej organ stanowiący określić może w przypadku przyjęcia programu, o którym mowa w ust. 1 ustawy (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 207/16).

Niezależnie od powyższego Rada w podstawie prawnej uchwały błędnie przywołała publikator, w którym ogłoszono ustawę o systemie oświaty, tj.: „Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.”, zamiast: „Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.”. Powyższe uchybienie nie ma jednak charakteru wpływającego na ważność ocenianej uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann