



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 lutego 2017 r.

Poz. 1217

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.78.2017.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 lutego 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 1 w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” uchwały Nr XXXIII/267/2016 Rady Gminy Czarnków z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLII/374/2014 Rady Gminy Czarnków z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za niektóre świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Czarnków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Czarnków Nr XXXIII/267/2016 została podjęta na podstawie art. 28 ust. 6 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198 ze zm.).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru 9 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.): „Rada gminy: 1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2; 2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 ustawy”. Z kolei na mocy art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty: „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”.

Postanowieniem § 1 ust. 1 ocenianej uchwały, Rada zmieniła uchwałę Nr XLII/374/2014 Rady Gminy Czarnków z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za niektóre świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Czarnków w ten sposób, że nadała § 3 tej uchwały nowe brzmienie: „Ustala się opłatę w wysokości 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w wieku 2,5 - 5 lat w przedszkolu lub oddziale przedszkolnym poza czas przekraczający realizację podstaw programowych, o których mowa w § 1 – zarówno za pobyt przed godziną 8.00 jak również po godzinie 13.00”.

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłaty za każdą „rozpoczętą” godzinę pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej, w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Przepis ten zawiera jednoznaczne ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym

niedopuszczalne jest ustalenie przez Radę, że opłata w wysokości 1 zł jest ponoszona „za każdą rozpoczętą godzinę pobytu”.

Stanowisko organu nadzoru jest tożsame z tym wyrażonym przez WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15, który orzekł, iż „Upoważnienie ustawowe zamieszczone w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty jest przy tym jasne i nie wymaga wykładni bowiem wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1 pozwala określać wysokość nieprzekraczającą 1 zł za godzinę zajęć”.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, iż podstawę prawną podjęcia niniejszej uchwały nie stanowi art. 28 ust. 6 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tylko art. 14 ust. 5 i ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Powyższe uchybienie nie ma jednak charakteru wpływającego na ważność ocenianej uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann