



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 lutego 2017 r.

Poz. 1284

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.94.2017.11 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 lutego 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 uchwały nr 360/2016 Rady Miejskiej w Jastrowiu z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę i Miasto Jastrowie przedszkolu publicznym w czasie przekraczającym wymiar zajęć w zakresie wyrazu „rozpoczętą” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Jastrowiu została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz art. 6 ust. 1 pkt 2, art. 14 ust. 5 pkt 1 lit a) i pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, poz. 1954, poz. 1985), zwanej dalej: „ustawą”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 10 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 30 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Jastrowiu podjęła uchwałę nr 360/2016 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę i Miasto Jastrowie przedszkolu publicznym w czasie przekraczającym wymiar zajęć, zwaną dalej: „uchwałą”.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Miejska w Jastrowiu postanowiła, że „Za świadczenia nauczania, wychowania i opieki w czasie przekraczającym wymiar godzin, o którym mowa w § 1, wysokość opłaty wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka z zajęć”.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Jastrowiu przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy poprzez wprowadzenie w § 2 ust. 1 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

W ocenie organu nadzoru uregulowanie dotyczące naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy.

Ustawodawca przewidział, bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”. Uznać, zatem należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę.

Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia 23 maja 2013 r. sygn. akt I OSK 240/13, orzekł że: „Prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w omawianym zakresie jest w pełni uzasadnione.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann