



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 lutego 2017 r.

Poz. 1288

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.86.2017.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 7 lutego 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 uchwały nr XXV/215/16 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/85/15 Rady Gminy i Miasta Odolanów w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz wysokości opłat za świadczenia udzielane przez oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej im. Ignacego Łukasiewicza w Garkach dla której organem prowadzącym jest Gmina i Miasto Odolanów w zakresie wyrazu „rozpoczętą” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy i Miasta Odolanów została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 10 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy i Miasta Odolanów na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXV/215/16 w sprawie zmiany uchwały nr XII/85/15 Rady Gminy i Miasta Odolanów w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz wysokości opłat za świadczenia udzielane przez oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej im. Ignacego Łukasiewicza w Garkach dla której organem prowadzącym jest Gmina i Miasto Odolanów zwaną dalej: „uchwałą”.

W § 1 uchwały postanowiono, iż „W Uchwale nr XII/85/15 z dnia 21 października 2015 r. w sprawie określenia bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz wysokości opłat za świadczenia udzielane przez oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej Odolanów § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „Ustala się opłatę za każdą rozpoczętą godzinę korzystania przez dziecko do lat 5 ze świadczeń, o których mowa w § 3 realizowaną ponad normę czasową w wysokości 1,00 zł (słownie: jeden złoty 00/100)”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy i Miasta Odolanów przekroczyła ramy delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy o systemie oświaty poprzez wprowadzenie w § 1 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych ustalony na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a ww. ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”, zatem uznać należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę.

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 1167/12 za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za czas rzeczywisty korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Naczelnny Sąd Administracyjny, który orzekł w wyroku z dnia 23 maja 2013 r. sygn. akt I OSK 240/13, że: „Prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann