



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2017 r.

Poz. 1299

UCHWAŁA NR 2/170/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia § 4 uchwały Nr XXVI/176/2016 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych funkcjonujących w Powiecie Wągrowieckim, z powodu istotnego naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 30 grudnia 2016 r., powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Powiatu Wągrowieckiego określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych funkcjonujących w Powiecie Wągrowieckim oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, zawiadomiła Przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 25 stycznia 2017 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c, i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 4 uchwały postanowiono, iż: *1. Kwotę dotacji, o której mowa w § 2 określa Zarząd Powiatu Wągrowieckiego w drodze uchwały.*

2. Do czasu otrzymania informacji z Ministerstwa Edukacji Narodowej o ostatecznej wysokości części oświatowej subwencji ogólnej (metryczka subwencji oświatowej) dotacja, o której mowa w § 2 ust. 1 i 4, będzie udzielana w wysokości ustalonej w roku poprzednim.

3. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2 zostanie dokonana korekta wysokości udzielonej dotacji.

4. *Wysokość kwoty dotacji, o której mowa w § 2 ust. 2 zostanie określona w oparciu o zatwierdzone plany finansowe jednostek oświatowych prowadzonych przez Powiat Wągrowiecki oraz informacje uzyskane od najbliższego powiatu (województwa) prowadzącego szkołę danego typu i rodzaju, której Powiat Wągrowiecki nie prowadzi.*”.

Przywołane regulacje uchwały dotyczą niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz placówek niepublicznych, o których jest mowa w art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), które otrzymują dotację na każdego ucznia lub wychowanka w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia lub wychowanka w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Wągrowieckiego. W przywołanym art. 2 pkt 5 ustawy wymienione są: młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze oraz specjalne ośrodki wychowawcze dla dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, a także ośrodki umożliwiające dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi realizację odpowiednio obowiązku, o którym mowa w art. 14 ust. 3, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki.

Postanowienia zawarte w § 4 uchwały nie wpisują się w delegację ustawową wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Kolegium regulacje zawarte w § 4 uchwały to są zasady ustalania wysokości dotacji (a nie tryb udzielania) w sytuacji, gdy na początku roku, w którym ustalana jest dotacja, jednostki samorządu terytorialnego nie posiadają jeszcze informacji o ostatecznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej. W takim przypadku do ustalenia wysokości dotacji ustawodawca przyjął, że będą przyjmowane kwoty przewidziane w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku poprzednim i ustalił okres, w którym tą zasadę należy stosować. Jednocześnie ustawodawca wprowadził obowiązek dla jednostki samorządu terytorialnego wyrównania kwot dotacji wyliczonych na podstawie kwot subwencji z roku poprzedniego. Zasady te zostały ustalone w art. 78d i 89c ustawy o systemie oświaty. Przepis art. 89c ustawy stanowi, że „1. Jeżeli ustawa budżetowa na rok budżetowy została ogłoszona po dniu 1 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, wysokość dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 1a-3ad, w zakresie kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, ustala się:

- 1) w okresie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upływa 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku poprzedzającym rok budżetowy;
- 2) w okresie od pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

2. Jeżeli w wyniku aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1-9, dokonanej na podstawie art. 78c ust. 3, lub w wyniku zmiany kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, dokonanej na podstawie ust. 1, wysokość dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 1a-3ad i 4a-4cb, uległa zmianie suma kolejnych przekazywanych części dotacji, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej podstawowej kwoty dotacji, stanowi różnicę pomiędzy wysokością dotacji, o której mowa odpowiednio w art. 90 ust. 1a-3ad i 4a-4cb, według stanu na pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej podstawowej kwoty dotacji a sumą części dotacji przekazanych od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej podstawowej kwoty dotacji”.

Również sprzecznie z ww. przepisami ustawy o systemie oświaty Rada postanowiła, że *Wysokość dotacji, o której jest mowa w § 2 ust. 2 uchwały zostanie określana w oparciu o zatwierdzone plany finansowe jednostek oświatowych prowadzonych przez Powiat oraz że Kwotę dotacji, o której jest mowa w § 2 określa Zarząd Powiatu Wągrowieckiego w drodze uchwały*, ponieważ w odpowiednich normach zawartych w art. 90 ustawy o systemie oświaty określone zostały podstawy naliczania wysokości dotacji dla poszczególnych jednostek oświatowych i należy je stosować.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby uznaje, że postanowienia zawarte w § 4 wykraczają poza delegacje ustawowe zawarte w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W delegacji ustawowej ustawodawca przenosi prawo do wykonywania tylko wyraźnie określonej części swoich kompetencji na inny organ, nie pozwala zaś na powtórne lub odmienne uregulowanie kwestii należących do jego imperium. Orzecznictwo sądów administracyjnych jednomyślnie prezentuje, iż za niedopuszczalne należy uznać powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację poprzez przepisy prawa miejscowego (vide wyrok NSA z 30.01.2003 r. SA/KA 1831/02). Tym samym stwierdzenie nieważności § 4 uchwały jest uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska