



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2017 r.

Poz. 1301

UCHWAŁA NR 2/174/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXII/162/2016 Rady Miejskiej Grabowa nad Prosną z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielonej dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół publicznych prowadzonych na terenie Miasta i Gminy Grabów nad Prosną przez osoby prawne lub fizyczne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, w zakresie wyrażenia „bieżące” zamieszczonego w przypisie oznaczonym symbolem * pod załącznikiem Nr 3 do uchwały z powodu naruszenia art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tut. Izbie w dniu 4 stycznia 2017 r. Rada Miejska Grabowa nad Prosną powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta i Gminy oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla:

- przedszkoli publicznych ,
- publicznych szkół podstawowych ,
- oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych,
- publicznych innych form wychowania przedszkolnego ,
- przedszkoli niepublicznych .

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 25 stycznia 2017 r.

Przepisami kompetencyjnymi dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół, placówek oświatowych są przepisy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a dla szkół i placówek niepublicznych przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W myśl art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli

prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Natomiast zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W zał. nr 3 określającym wzór rozliczenia wykorzystania dotacji przyznanej z budżetu Miasta i Gminy Grabów nad Prosną za rok... w ostatnim zestawieniu tabelarycznym obejmującym wykorzystanie dotacji w kol. 2 wydatki (osobowe i rzeczowe), zamieszczono przypis oznaczony symbolem *. Pod zestawieniem tabelarycznym przypis oznaczony symbolem* zawiera następujące wyjaśnienie: „*bieżące przeznaczone na realizację zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej*”.

Powyższe, sugeruje, że przedmiotem rozliczenia dotacji udzielanych z budżetu Gminy na zadania oświatowe będą tylko „*wydatki bieżące*”, co stanowi naruszenie przepisów art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 3d ustawy dotacje, o których mowa w ust. 2-3b, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

- 1) pokrycie wydatków bieżących szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, w tym na:
 - a) wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego,
 - b) sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 5 ust. 7
 - z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
- 2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących:
 - a) książki i inne zbiory biblioteczne,
 - b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach,
 - c) sprzęt rekreacyjny i sportowy,
 - d) meble,
 - e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do użytkowania.

Analogiczne brzmienie w zakresie przeznaczenia udzielanej dotacji dla szkół i placówek niepublicznych posiada art. 90 ust. 3d ustawy.

W związku z powyższym postanowienia uchwały Rady w zał. Nr 3 obejmujące wyrażenie „*wydatki bieżące przeznaczone na realizację zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej*” modyfikują regulacje wynikające z przepisów ustawowych i w konsekwencji są z nimi sprzeczne. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia i nie jest uprawniony do modyfikowania bądź uzupełniania przez przepisy gminne tego, co zostało już ustawowo uregulowane.

Tym samym należało stwierdzić nieważność wyrażenia „bieżące”, jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska