



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2017 r.

Poz. 1303

UCHWAŁA NR 2/177/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXV/148/2016 Rady Miejskiej w Pogorzeli z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Pogorzela przez podmioty inne niż ministrowie i jednostki samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, a także zakres danych zawartych we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji, w części obejmującej postanowienia:

- § 2 ust. 6,
- § 2 ust. 7,
- § 2 ust. 10,
- § 2 ust. 15,
- § 2 ust. 16.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 stycznia 2017 r. Rada Miejska w Pogorzeli, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Pogorzela przez podmioty inne niż ministrowie i jednostki samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, a także danych zawartych we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXV/148/2016 Rady Miejskiej w Pogorzeli z dnia 28 grudnia 2016 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania sprawy na dzień 25 stycznia 2017 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencje do podjęcia uchwały stanowią przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.). Z przepisu art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Z kolei zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Analiza zapisów uchwały wykazała, że Rada nie wypełniła dyspozycji ww. przepisów w zakresie określenia podstawy obliczenia dotacji w odniesieniu do: jednostek, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka (o których mowa w art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a); jednostek, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze (o których mowa w art. 80 ust. 3ac i 90 ust. 3ac) oraz niepublicznych przedszkoli specjalnych (o których mowa w art. 90 ust. 2ca). W wymienionych wyżej przypadkach wskazano jedynie minimalny „próg” podstawy obliczenia dotacji, który ustalony został przepisami ustawy o systemie oświaty.

W § 2 ust. 6, ust. 7, ust. 10, ust. 15 i ust. 16 uchwały postanowiono, co następuje:

- § 2 ust. 6 – „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, o których mowa w art. 2 pkt 5 ustawy o systemie oświaty, który zgodnie z art. 71b ust. 2a ustawy o systemie oświaty prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w ust. 1–5, dotację z budżetu Gminy Pogorzela w wysokości **nie niższej niż kwota** przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Pogorzela, pod warunkiem, że osoba prowadząca publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów, którzy mają być objęci wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”
- § 2 ust. 7 – „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, gimnazja, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze, otrzymują na każdego uczestnika tych zajęć dotację z budżetu Gminy Pogorzela w wysokości **nie niższej niż kwota** przewidziana na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Pogorzela, pod warunkiem, że osoba prowadząca publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, poda Burmistrzowi Pogorzeli informację o planowanej liczbie uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”
- § 2 ust. 10 – „Niepubliczne przedszkole specjalne otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy Pogorzela w wysokości **nie niższej niż kwota** przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Pogorzela”
- § 2 ust. 15 – „Niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, które zgodnie z art. 71b ust. 2a ustawy o systemie oświaty, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w ust. 8–4, dotację z budżetu Gminy Pogorzela w wysokości **nie niższej niż kwota** przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Pogorzela”
- § 2 ust. 16 – „Niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, gimnazja, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze, otrzymują na każdego uczestnika tych zajęć dotację z budżetu Gminy Pogorzela w wysokości **nie niższej niż kwota** przewidziana na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Pogorzela”

Zaniechanie określenia podstawy obliczania dotacji dla ww. podmiotów stanowi istotne naruszenie prawa (art. 80 ust. 2c, art. 80 ust. 3ac, art. 90 ust. 1a, art. 90 ust. 2ca i art. 90 ust. 3ac ustawy o systemie oświaty).

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska