



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 16 lutego 2017 r.

Poz. 1313

### UCHWAŁA NR 2/201/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XXIV/152/16 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Miłosław przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji, w części obejmującej w § 7 ust. 1 wyraz „bieżących”, z powodu sprzeczności z przepisami art. 78 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.)

II. Stwierdza, że uchwała Nr XXIV/152/16 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Miłosław przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji, w zakresie postanowień załącznika nr 4 podjęta została z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

III. Uznaje, że naruszenie prawa w pkt II ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 stycznia 2017 r., Rada Miejska w Miłosławiu powołując się na przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Miłosław przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz tryb i zakres przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji.

W przedmiotowej uchwale w § 7 ust. 1 zawarte zostało postanowienie „Organ prowadzący szkołę/placówkę sporządza roczne rozliczenie otrzymanej dotacji, z wyszczególnieniem rzeczywistej liczby uczniów oraz kwot na poszczególne rodzaje wydatków bieżących”, a w ust. 2, że „Wzór rocznego rozliczenia dotacji stanowi Załącznik nr 4 do uchwały”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 25 stycznia 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło, iż w postanowieniu § 7 ust. 1 uchwały zawężenie rozliczenia dotacji tylko do wydatków „bieżących” narusza postanowienia art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Przepis ten stanowi bowiem, że dotacje, o których mowa w ust. 1a-3b, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

- 1) pokrycie wydatków bieżących szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, w tym na:
  - a) wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego,
  - b) sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 5 ust. 7,
    - z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
- 2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących:
  - a) książki i inne zbiory biblioteczne,
  - b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach,
  - c) sprzęt rekreacyjny i sportowy,
  - d) meble,
  - e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do używania.

Z powyższego wynika, że dotacje te mogą być przeznaczone na wydatki bieżące jak również na zakup środków trwałych.

Zatem stwierdzenie nieważności wyrażenia „bieżących” w § 7 ust. 1 uchwały jest zasadne.

Z postanowień § 7 ust. 1 wynika, że organ prowadzący szkołę sporządza roczne rozliczenie otrzymanej dotacji, z wyszczególnieniem rzeczywistej liczby uczniów oraz kwot na poszczególne rodzaje wydatków. Natomiast z postanowienia § 7 ust. 2 wynika, że wzór rocznego rozliczenia dotacji stanowi załącznik nr 4 do uchwały. Załącznik nr 4 „Rozliczenie roczne” zawiera rubryki dotyczące liczby uczniów, dzieci, stawkę dotacji na 1 ucznia, dziecko, kwotę dotacji należnej, kwotę dotacji otrzymanej, różnicę (bez określenia czego ona dotyczy); nie zawiera natomiast kwot na poszczególne rodzaje wydatków. Powstała zatem rozbieżność pomiędzy treścią postanowień § 7 uchwały, a załącznikiem nr 4 w zakresie nie ujęcia w nim danych dotyczących wykorzystania dotacji.

W ocenie Kolegium brak spójności pomiędzy treścią postanowień § 7, a załącznikiem nr 4 w zakresie rozliczenia dotacji narusza prawo w sposób nieistotny.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska