



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2017 r.

Poz. 1318

UCHWAŁA NR 2/208/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXII/282/16 Rady Gminy Kościan z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie: trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Kościan przez podmiot inny niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji, z powodu jej sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Gminy Kościan - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół, prowadzonych przez podmiot inny niż jednostka samorządu terytorialnego, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXII/282/16 Rady Gminy Kościan z dnia 21 grudnia 2016 r., wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 25 stycznia 2017 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak wynika z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a ustawy, a także szkół, przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w przepisach ustawy o systemie oświaty.

W myśl przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa odpowiednio w ust. 2 – 3b art. 80 oraz ust. 1a-1c i 2 – 3b art. 90, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania

dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Analiza zapisów uchwały wykazała, że Rada nie wypełniła dyspozycji ww. przepisów w zakresie określenia podstawy obliczenia dotacji w odniesieniu do: publicznych innych form wychowania przedszkolnego (o których mowa w art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty), niepublicznych szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki (o których mowa w art. 90 ust. 2a ustawy), niepublicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi, niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy (o których mowa w art. 90 ust. 2b ustawy), niepublicznych przedszkoli specjalnych (o których mowa w art. 90 ust. 2ca ustawy), niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c ustawy (o których mowa w art. 90 ust. 2d ustawy), niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędących szkołami podstawowymi specjalnymi, niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1ba ustawy (o których mowa w art. 90 ust. 2ea ustawy o systemie oświaty). W ww. przypadkach Rada wskazała jedynie minimalny „próg” podstawy obliczenia dotacji, który ustalony został przepisami ustawy o systemie oświaty.

W § 4 ust. 3 oraz w § 5, ust. 5, 6, 7, 8 i 9 uchwały postanowiono, co następuje:

„§ 4.3. Publiczne inne formy wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy w wysokości nie niższej niż 50 % podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości **nie niższej niż** kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.”

„§ 5.5. Niepubliczne szkoły podstawowe i gimnazja o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy w wysokości **nie niższej niż** kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

6. Niepubliczne przedszkola, niebędące przedszkolami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b Ustawy, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy w wysokości **nie niższej niż** 75% podstawowej dotacji dla przedszkoli, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

7. Niepubliczne przedszkola specjalne otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy w wysokości **nie niższej niż** kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

8. Niepubliczna inna formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy w wysokości **nie niższej niż** 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

9. Niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami podstawowymi specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1ba Ustawy, otrzymują na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego z budżetu Gminy dotację w wysokości **nie niższej niż** 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

Zaniechanie określenia podstawy obliczania dotacji dla ww. podmiotów stanowi istotne naruszenia prawa – art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2b oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2a, ust. 2b, ust. 2ca, ust. 2d, ust. 2ea ustawy o systemie oświaty.

Kolegium Izby wskazuje również, że w § 5 ust. 5 uchwały, odnoszącym się do podstawy obliczania dotacji dla podmiotów, o których mowa w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, pominięto wyrażenie „*obowiązek szkolny lub*”.

Z uwagi na rodzaj i zakres nieprawidłowości Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w całości.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska