



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 1474

UCHWAŁA NR 3/253/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w części obejmującej postanowienia:

- § 8 ust. 5,
- w załączniku nr 1 - „Informacja o liczbie dzieci w przedszkolu”, w pkt 2 lit. c wyrażenie „niepubliczny”, z powodu naruszenia przepisów i zasady spójności podanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 17 stycznia 2017 r. Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania sprawy na dzień 8 lutego 2017 r.

Na posiedzeniu Kolegium stawili się przedstawiciele Gminy w osobach: Pana Aleksandra Podemskiego – Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą oraz Pana Waldemara Tomaszewskiego – Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu, Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencje do podjęcia uchwały stanowi przepis art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty (dalej uso), z którego wynika, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które

powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, że w § 8 ust. 5 postanowiono: „Dokumenty okazane przez kontrolowanego i sprawdzane w toku kontroli na kontroli podlegają parafowaniu przez kontrolujących”. Przytoczony zapis wykracza poza dyspozycję art. 80 ust. 4 u.s.o. i jest sprzeczny z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047, z późn. zm.). Art. 21 ust. 1 ustawy o rachunkowości określa elementy, które są obligatoryjne dla każdego dowodu księgowego związane z jego charakterem, takie jak określenie rodzaju dowodu i jego numeru identyfikacyjnego, określenie stron (nazwy i adresy) dokonujących operacji gospodarczej, opis operacji oraz jej wartości, jeżeli to możliwe, określoną także w jednostkach naturalnych, datę dokonania operacji, a gdy dowód został sporządzony pod inną datą – także datę sporządzenia dowodu, podpis wystawcy dowodu oraz osoby, której wydano lub od której przyjęto składniki aktywów. Poza wymienionymi elementami dokonuje się także adnotacji o stwierdzeniu sprawdzenia i zakwalifikowania dowodu do ujęcia w księgach rachunkowych przez wskazanie miesiąca oraz sposobu ujęcia dowodu w księgach rachunkowych (dekretacja), podpis osoby odpowiedzialnej za te wskazania. Z kolei parafowanie dokumentów przez kontrolującego stanowi ingerencję w dokumenty innej jednostki, a przepisy ustawy o rachunkowości nie przewidują możliwości dokonywania jakichkolwiek adnotacji przez kontrolujących. Stąd Kolegium postanowiło o stwierdzeniu nieważności zapisów w § 8 ust. 5.

W załączniku nr 1 „Informacja o liczbie dzieci w przedszkolu w ... roku” w pkt 2 „Dane przedszkola” lit. c należy wskazać jego „charakter: publiczny/niepubliczny*” (zgodnie z legendą niepotrzebne należy skreślić). Tego typu zapis jest niespójny z charakterem uchwały, która została podjęta na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty i dotyczy publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Tym samym zwrot „niepubliczny” jest zbędny i Kolegium stwierdziło jego nieważność.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Przy sposobności Kolegium informuje, że w § 6 ust. 1 wystąpił błąd pisarski w wyrażeniu w nawiasie „za okres od stycznia do grudnia roku”, gdzie wyraz roku jest zbędny.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska