



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 1475

### UCHWAŁA NR 3/254/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 3 stycznia 2017 r. pod poz. 155, z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 17 stycznia 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła uchwała Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Wraz z tą uchwałą, do wiadomości RIO, zostało przedłożone pismo o numerze RG-0004.39.2017 z dnia 12 stycznia 2017 r., będące zawiadomieniem skierowanym do Wojewody Wielkopolskiego o następującej treści:

„Zawiadamiam, że wskutek błędu w przekazaniu do redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego niewłaściwej wersji uchwały, w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 3 stycznia 2017 r. poz. 155 ogłoszona została Uchwała Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, która w brzmieniu ogłoszonym nie została przez Radę Gminy Nowe Miasto nad Wartą uchwalona.

Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę o innej treści normatywnej. Tak podjętą uchwałę przedkładam w załączeniu.

Oznacza to, że do obrotu prawnego – wskutek ogłoszenia – wprowadzona została uchwała o innej treści, niż faktycznie uchwalona. Jest to okoliczność przyznana.

W zaistniałej sytuacji wyłączone jest zastosowanie instytucji sprostowania błędu w ogłoszonej uchwale w oparciu o przepis art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.) oraz przepis §

111 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym wskazuje się, że sprostowanie błędu jest instytucją związaną z urzędowym ogłoszeniem tekstu danego aktu i polega na zlikwidowaniu rozbieżności pomiędzy oryginałem, czyli tekstem aktu prawnego skierowanym do publikacji przez organ wydający ten akt, a tekstem ogłoszonym we właściwym dzienniku urzędowym, co oznacza, że zarówno ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jak i Zasady techniki Prawodawczej nie przewidują możliwości sprostowania błędu, który powstał na etapie wcześniejszym niż sporządzenie oryginału (vide Wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30 maja 2012 r. II SA/Go 234/12; Wyrok WA w Gdańsku z dnia 12 czerwca 2013 r. II SA/Gd 174/13 – Centralna Baza orzeczeń Sądów Administracyjnych [orzeczenia.nsa.gov.pl](http://orzeczenia.nsa.gov.pl)).

W powołanych orzeczeniach wydanych w podobnym stanie faktycznym sądy administracyjne, wskutek skargi organu nadzoru stwierdzały nieważność ogłoszonych aktów.

Pozostawienie w obiegu aktu prawnego, którego treść nie odpowiada rzeczywistej woli organu uchwałodawczego byłoby sprzeczne z zasadą państwa prawnego oraz zasadą praworządności. Oznacza to, że zachodzą przesłanki do stwierdzenia nieważności aktu normatywnego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Załącznikami do przytoczonego pisma były: uchwała Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania – podjęta na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. oraz uchwała Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania – ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 3 stycznia 2017 r. poz. 155, która nie była przedmiotem sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. (uchwała stanowi wydruk z Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego).

W związku z zaistniałą sytuacją Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 50 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wezwała Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą oraz Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą do osobistego stawiennictwa na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 8 lutego 2017 r. Na posiedzenie Kolegium Izby stawili się przedstawiciele Gminy: Pan Aleksander Podemski – Wójt Gminy Nowe Miasto nad Wartą oraz Pan Waldemar Tomaszewski – Przewodniczący Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą.

Jednostka została wezwana również do przedłożenia protokołu z przebiegu sesji Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą w dniu 29 grudnia 2016 r. oraz projektu uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Przedłożony projekt został opatrzony pieczęcią o treści „Projekt uchwały nie budzi zastrzeżeń pod względem prawnym” i podpisem radcy prawnego.

Z protokołu z przebiegu sesji wynika, że w punkcie 21 Rada miała przyjąć uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

Z zapisów w protokole wynika, że projekt uchwały odczytał Przewodniczący Rady po czym poinformował, że różni się on od projektu, który Radni otrzymali na posiedzeniu wspólnym komisji w dniu 15 grudnia. Następnie pan Tomaszewski głos oddał pani Skarbnik, która szczegółowo omówiła uchwałę. Po zakończeniu wypowiedzi pani Skarbnik, Przewodniczący otworzył dyskusję. W związku z brakiem pytań pan Tomaszewski zarządził głosowanie za przyjęciem uchwały ws. ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Za podjęciem uchwały opowiedziało się 13 Radnych, 0 głosów przeciwnych, 0 głosów wstrzymujących.

Na pytania Przewodniczącej Kolegium jaka uchwała została podjęta, nad czym procedowano i jak to się stało, że inny dokument został przekazany do publikacji a inny do badania w trybie nadzoru, odpowiedzi udzielił Pan Waldemar Tomaszewski – Przewodniczący Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą. Poinformował, że do porządku sesji Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą w dniu 29 grudnia 2016 r. został wprowadzony punkt programu: „Przyjęcie uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji”. Projekt uchwały o przytoczonym tytule był przedmiotem obrad na posiedzeniu wspólnym Komisji w dniu 15 grudnia 2016 r. Już wówczas pojawiły się głosy niektórych radnych, iż projekt uchwały zawiera niepotrzebne regulacje, zwłaszcza dotyczące jednostek niepublicznych. Radca prawny został zobowiązany do przygotowania nowego projektu uchwały zawierającego uregulowania dotyczące już tylko publicznych przedszkoli. W dniu 29 grudnia 2016 r. na sesję Rady, radni otrzymali już projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Ten projekt został na sesji szczegółowo omówiony. Przewodniczący Rady poinformował Radnych, że zapomniał o zmianie nazwy uchwały przygotowując porządek obrad. Zaznaczył również, że głosowanie odbywa się nad inną treścią uchwały.

W dalszej kolejności Przewodniczący Rady poinformował Kolegium, że podczas wysyłania uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego pracownica Biura Rady popełniła błąd. Na nośniku informatycznym miała zapisane obydwa projekty uchwał. Przez przypadek do wysyłki przygotowała uchwałę, która nie została podjęta przez Radę, ale była przedmiotem dyskusji na posiedzeniu wspólnym komisji w dniu 15 grudnia 2016 roku. Przewodniczący Rady przyznał, że złożył podpis elektroniczny pod uchwałą przygotowaną do wysyłki przez pracownicę, przy czym nie zauważył, że jest to uchwała o innym tytule i treści niż podjęta przez Radę w dniu 29 grudnia 2016 r.

Obecny na posiedzeniu Kolegium Pan Aleksander Podemski - Wójt Gminy potwierdził zaistniałą sytuację. Dodał, że pomiędzy posiedzeniem wspólnym Komisji, a sesją powstał nowy projekt uchwały, to znaczy uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania i właśnie uchwała o takim tytule i zmienionej treści została w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęta przez Radę. Poinformował także, że Wojewoda Wielkopolski został o całej sytuacji poinformowany pismem z dnia 12 stycznia 2017 r., na które do dnia posiedzenia Kolegium nie udzielił odpowiedzi.

Po zapoznaniu się z zaistniałą sytuacją Kolegium postanowiło o wprowadzeniu do porządku obrad posiedzenia Nr 03/2017 w dniu 8 lutego 2017 r. na stronie 5 pod pozycją 8a uchwały Nr XXIV/148/2016 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Stosownie do art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Do właściwości rady gminy należy stanowienie także w innych sprawach zastrzeżonych do kompetencji rady gminy. Z kolei z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym m.in. w zakresie edukacji publicznej. Kompetencje do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty (dalej uso). Z przepisu art. 80 ust. 4 uso wynika, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Z kolei zgodnie z art. 90 ust. 4 uso organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych,

które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Stosownie do zapisów § 21 uchwały Nr V/39/2003 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 27 marca 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Nowe Miasto nad Wartą, Rada obraduje na sesjach i rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz w innych ustawach, a także w przepisach prawnych wydanych na podstawie ustaw. Procedując zgodnie z wyżej wskazanymi przepisami Rada podjęła uchwałę Nr XXIV/148/2016 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Nowe Miasto nad Wartą lub osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

W wyniku błędu technicznego, na etapie wysyłania uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, przekazano do redakcji niewłaściwą wersję uchwały, która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym. W ten sposób do obrotu prawnego został wprowadzony akt o innej treści, niż akt faktycznie uchwalony przez Radę Gminy Nowe Miasto nad Wartą. W wyniku opublikowania w dzienniku urzędowym uchwała wchodzi do obrotu prawnego i kształtować może sytuację prawną szerokiego kręgu podmiotów.

Niedopuszczalne jest pozostawienie w obrocie prawnym aktu, którego treść nie odpowiada rzeczywistości wyrażonej w woli organu stanowiącego, a który został wprowadzony do obrotu prawnego wskutek błędu pracownika obsługującego biuro rady. W orzecznictwie przeważa pogląd, że pozostawałoby to w wyraźnej sprzeczności zarówno z konstytucyjną zasadą państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jak również z zasadą praworządności (art. 7 Konstytucji RP), tworząc jednocześnie stan niepewności co do prawa (patrz: wyrok WSA w Gdańsku z dnia 12 czerwca 2013r. sygn. akt II SA/Gd 174/13).

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska