



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 1482

### UCHWAŁA NR 3/275/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVIII/231/2016 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kostrzyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, w części dotyczącej:

- § 1 ust. 3 i 4,
- § 3 ust. 1 pkt 7.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVIII/231/2016 doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 stycznia 2017 r. Rada Miejska Gminy Kostrzyn, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kostrzyn oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 8 lutego 2017 r.

Rozpoznając sprawę, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w rozdziale 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) p.n. „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i rozdziale 8 „Szkoly i placowki niepubliczne”.

Przepis art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2 - 3b, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Podobnie przepis art. 90 ust. 4 ustawy kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego odnosi do ust. 1a 1c i 2-3b.

Wykonując dyspozycje ww. przepisów, w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Miejska Gminy Kostrzyn podjęła uchwałę Nr XXVIII/231/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kostrzyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji.

W § 1 ust. 3 i 4 uchwały Rada Miejska Gminy Kostrzyn postanowiła, że:

*"3. Dotyczące przedszkoli publicznych przepisy niniejszej uchwały stosuje się odpowiednio do oddziałów przedszkolnych publicznych szkół podstawowych.*

*4. Dotyczące przedszkoli niepublicznych przepisy niniejszej uchwały stosuje się odpowiednio do oddziałów przedszkolnych niepublicznych szkół podstawowych."*

W § 3 ust. 1 pkt 5 uchwały postanowiono, że *„w odniesieniu do dotacji dla niepublicznego przedszkola niebędącego przedszkolem specjalnym, o której mowa w art. 90 ust. 2b ustawy – kwota równa 75% podstawowej kwoty dotacji przewidzianej na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Kostrzyn, z tym że (...)"*.

W § 3 ust. 2 uchwały postanowiono, że *„Przedszkola publiczne niebędące przedszkolami specjalnymi otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Kostrzyn dotację określoną w art. 80 ust. 2 ustawy, z tym że (...)"*.

W § 3 ust. 3 uchwały postanowiono, że *„Niepubliczne przedszkola określone w art. 90 ust. 1b ustawy otrzymują na jednego ucznia dotację w wysokości wskazanej w art. 90 ust. 1b ustawy, z tym że (...)"*.

Przepisy uchwały dotyczące przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne mogą być stosowane wprost do oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w publicznych i niepublicznych szkołach podstawowych w zakresie składania wniosku o udzielenie dotacji, informacji miesięcznej składanej przez osoby otrzymujące dotacje, rozliczenia wykorzystania dotacji, kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystywania dotacji.

Natomiast przepisy uchwały dotyczące podstawy obliczania dotacji dla przedszkoli nie mogą być stosowane przy obliczaniu dotacji dla oddziałów przedszkolnych z uwagi na ich sprzeczność z przepisami ustawowymi tj. art. 80 ust. 2da i art. 90 ust. 2ea ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 2da i art. 90 ust. 2ea ustawy o systemie oświaty, podstawą obliczenia dotacji dla zorganizowanego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej zarówno publicznej jak i niepublicznej jest podstawowa kwota dotacji dla szkół, a nie podstawowa kwota dotacji dla przedszkoli.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło nieważność postanowień § 1 ust. 3 i 4 uchwały jako sprzecznych z art. 80 ust. 2da i art. 90 ust. 2ea w związku z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W § 3 ust. 1 pkt 7 uchwały Rada Miejska Gminy Kostrzyn postanowiła, że podstawą obliczenia dotacji *„w odniesieniu do dotacji szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, o których mowa w art. 90 ust. 3 ustawy – kwota równa 50% podstawowej kwoty dotacji przewidzianej na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Kostrzyn"*.

Postanowienie to jest sprzeczne z przepisem art. 90 ust. 3 ustawy, który stanowi, że podstawą obliczenia dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach publicznych niewymienionych w ust. 2a - szkoły niepubliczne, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki - jest podstawowa kwota dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, a nie jak uchwalono - § 3 ust. 1 pkt 7 uchwały - podstawowa kwota dotacji przewidziana na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę.

Sąd Kolegium Izby stwierdziło nieważność postanowienia § 3 ust. 1 pkt 7 jako sprzecznego z art. 90 ust. 3 w związku z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska