



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 1484

### UCHWAŁA NR 3/289/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIII/162/2016 Rady Gminy Grodziec z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej postanowienia zamieszczone w załączniku pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w części pn. „Objaśnienia”, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 stycznia 2016 r. Rada Gminy Grodziec powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Rady Gminy Grodziec Nr XXIII/162/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r., wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 8 lutego 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, *do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.*

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego „1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej

wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż: deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych, których podania można wymagać we wzorze deklaracji. Zgodnie ze wspomnianym przepisem: Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wypełniając kompetencje ustawową, Rada Gminy Grodziec w uchwale Nr XXIII/162/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W „objaśnieniach” zawartych w załączniku pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” zawarte zostały zapisy o treści:

1. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Wójta Gminy Grodziec w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,

2. Deklarację należy złożyć w urzędzie Gminy Grodziec, ul. Główna 17, 62-580 Grodziec lub za pośrednictwem skrzynki podawczej na elektronicznej platformie cyfrowej usług administracji publicznej ePUAP.

3. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację do Wójta Gminy Grodziec w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana,

4. W przypadku podpisania deklaracji przez pełnomocnika zgodnie z art. 80a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.), wraz z deklaracją składa się pełnomocnictwo. Z chwilą złożenia pełnomocnictwa powstaje obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej od tego pełnomocnictwa w wysokości 17,00 zł. Opłatę należy uiścić na konto bankowe Urzędu Gminy Grodziec nr 48 8530 0000 0600 0185 2000 0002 lub w kasie Urzędu Gminy Grodziec. Do pełnomocnictwa należy załączyć dowód uiszczenia opłaty skarbowej

5. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy uiszczać bez osobnego wezwania, w terminach określonych w odrębnej uchwale, na konto Urzędu Gminy w BS Konin Oddział Grodziec nr 48 8530 0000 0600 0185 2000 000, w kasie Urzędu Gminy Grodziec lub u wyznaczonego inkasenta,

które w ocenie Kolegium Izby wykraczają poza dyspozycję art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby wskazuje, że brak podstaw prawnych do zamieszczenia w objaśnieniach ww. postanowień, gdyż stosownie do cytowanego wcześniej przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „objaśnienia mają dotyczyć sposobu wypełnienia deklaracji”. Regulowanie zaś w objaśnieniach innych kwestii, takich jak: terminów składania deklaracji, zdarzeń powodujących konieczność złożenia deklaracji, pełnomocnictwa, sposobu uiszczenia opłaty, w świetle art. 6n ust. 1 pkt 1 nie znajduje uzasadnienia i wykracza poza regulacje wynikające z ustawy. Stosownie do przytoczonego art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy uchwała określająca wzór deklaracji winna zawierać także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji, jednakże nie może być to zawarte w objaśnieniach do deklaracji. Zresztą o terminie i miejscu składania deklaracji Rada Gminy poinformowała w części wstępnej załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska