



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 lutego 2017 r.

Poz. 1526

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.141.2017.8 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXVI/358/17 Rady Gminy Dopiewo z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami celem zaopiniowania projektów statutów sołectw gminy Dopiewo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uchwałą nr XXVI/358/17 z dnia 30 stycznia 2017 roku Rada Gminy Dopiewo postanowiła o przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami gminy Dopiewo w celu zaopiniowania statutów poszczególnych sołectw.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 6 lutego 2017 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 5a ust. 2, art. 35 ust. 1 i art. 40 ust. 1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) - zwanej dalej „u.s.g.”

W przepisie § 10 przedmiotowej uchwały postanowiono, że *„uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia.”*

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

Przepis art. 94 Konstytucji RP stanowi, iż organy samorządu wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa zaś ustawa. W konsekwencji tylko uchwały organów samorządu terytorialnego, które zawierają normy generalne i abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące, mogą być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność natomiast normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Powszechne obowiązywanie oznacza zaś prawną możliwość regulowania postępowania wszystkich kategorii adresatów prawa i obywateli, organów państwowych, osób prawnych, organizacji społecznych.

W ocenie organu nadzoru powyższego charakteru nie posiadają normy uchwały nr XXVI/358/17 Rady Gminy Dopiewo z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami celem zaopiniowania projektów statutów sołectw gminy Dopiewo. Przedmiotowa uchwała zawiera jedynie regulacje stwierdzające potrzebę jednokrotnego przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami poszczególnych sołectw w celu zaopiniowania statutów tych sołectw. Uchwała dotyczy zatem sytuacji jednorazowej i nie ma charakteru generalnego oraz abstrakcyjnego. Tym bardziej, że zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Dopiewo Rada Gminy Dopiewo określiła, podjęta na podstawie art. 5a ust. 2 u.s.g., uchwałą nr XLVIII/382/05 z dnia 28 grudnia 2005 roku, opublikowaną w nr 8 Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego z dnia 16 stycznia 2006 roku pod pozycją 164.

W myśl art. 5 ust. 1 u.s.g. gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy (art. 5 ust. 2 u.s.g.). Stosownie natomiast do art. 35 ust. 1 u.s.g. organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Zatem w świetle powołanych wyżej regulacji ustawy o samorządzie gminnym, przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami przed podjęciem uchwały w sprawie statutu sołectwa stanowi element procedury podejmowania tych uchwał. Zaś konsultacje te przeprowadzane są w trybie określonym stosowną uchwałą podjętą na podstawie art. 5a ust. 2 u.s.g., a więc uchwałą w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami danej gminy.

W myśl przepisu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 296 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy, w tym statut gminy, statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów, obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu rady gminy, inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Skoro uchwała nr XXVI/358/17 Rady Gminy Dopiewo z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami celem zaopiniowania projektów statutów sołectw gminy Dopiewo nie stanowi aktu prawa miejscowego i w obowiązującym ustawodawstwie brak szczególnego przepisu nakazującego publikację tej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, to uzależnienie jej wejścia w życie od publikacji w tym dokumencie stanowi rażące naruszenie ww. norm.

Mając na uwadze powyższe niniejszej rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann