



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 lutego 2017 r.

Poz. 1531

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.138.2017.8 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 uchwały nr XXIII/300/17 Rady Gminy Kościan z dnia 31 stycznia 2016 roku w sprawie ustalenia opłat za usługi świadczone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kościan w zakresie wyrazu „rozpoczętą” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXIII/300/17 z dnia 31 stycznia 2017 roku Rada Gminy Kościan określiła opłaty za usługi świadczone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kościan.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 7 lutego 2017 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) - zwanej dalej „u.s.g.” - oraz art. 5 ust. 5, art. 6 ust. 1 pkt 2 i art. 14 ust. 5 pkt 1 i ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm.) – zwanej dalej „u.s.o.”.

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „za świadczenia udzielane dzieciom w wieku do lat 5 w czasie przekraczającym wymiar godzin, o których mowa w ust. 1, odpłatność wynosi 1 zł (słownie: jeden złoty) za każdą rozpoczętą godzinę zajęć.”

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

W myśl art. 14 ust. 5 pkt 1 u.s.o. „rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.”

Wolą ustawodawcy wysokość ww. opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5a u.s.o.). W wyroku z dnia 24 stycznia 2013 roku (sygn. akt IV SA/Po 1167/12, CBOSA) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu uznał za wadliwe naliczanie opłat za każdą "rozpoczętą" godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia. Powyższe stanowisko podziela organ nadzoru, uznając że ustalenie możliwości naliczania opłaty za każdą rozpoczętą godzinę zajęć stanowi niedopuszczalną modyfikację przywołanej normy art. 14 ust. 5a u.s.o.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann