



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 27 lutego 2017 r.

Poz. 1585

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.105.2017.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 24 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 2 ust. 1 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały nr XXVIII/206/2017 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 24 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkole prowadzonych przez Gminę Sieraków – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXVIII/206/2017 Rady Miejskiej w Sierakowie została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 2 oraz art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.). Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 31 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Sierakowie na sesji 24 stycznia 2017 r. podjęła uchwałę nr XXVIII/206/2017 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkole prowadzonych przez Gminę Sieraków (zwaną dalej: „uchwałą”).

W § 2 ust. 1 uchwały postanowiono, że: „Opłacie podlega nauczanie, wychowanie i opieka nad dziećmi w wieku do 5 lat, w wymiarze przekraczającym 5 godzin dziennie. Opłatę nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę”.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Sierakowie przekroczyła ramy delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 pkt 1 w zw. z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.; zwaną dalej: „ustawą”) poprzez wprowadzenie w § 2 ust. 1 uchwały zapisu dotyczącego sposobu naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego za każdą rozpoczętą godzinę.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2. W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14

ust. 5a ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Zaznaczyć należy, że – na mocy postanowień art. 6 ust. 4 ustawy – przepis art. 6 ust. 1 ustawy stosuje się również do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej. Ponadto, jak wynika z zapisów art. 14 ust. 7 ustawy, do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej stosuje się odpowiednio art. 14 ust. 5 ustawy.

Przedłożona do oceny uchwała Rady Miejskiej w Sierakowie, podjęta na podstawie wskazanych wyżej przepisów, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności: nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (por. wyrok NSA z 30 września 2009 r. sygn. akt II OSK 1077/09).

Zapis § 2 ust. 1 uchwały dotyczący sposobu naliczania przedmiotowych opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy. W przepisie tym ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”, zatem uznać należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Przedstawione stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w wyroku z 23 maja 2013 r. (sygn. akt I OSK 240/13) orzekł, że: „prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”. Podobne stanowisko przyjął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu (por. wyrok z 24 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 1167/12).

Ponadto użycie przez prawodawcę miejscowego określenia „rozpoczętą” wyraźnie zmienia przepis ustawy (tj. art. 14 ust. 5a), co stanowi przekroczenie normy kompetencyjnej wynikającej z przepisu będącego oparciem prawnym dla tej uchwały (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15).

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann