



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 1 marca 2017 r.

Poz. 1698

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.145.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 1 ust. 2 oraz § 2 ust. 2 w zakresie wyrazów „deklarowanej przez rodziców (opiekunów prawnych)” uchwały nr XXVIII/190/2017 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez Gminę miejską Wągrowiec - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Wągrowcu nr XXVIII/190/2017 z dnia 26 stycznia 2017 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w zw. z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 lutego 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Miejska w Wągrowcu na sesji w dniu 26 stycznia 2017 r. podjęła uchwałę nr XXVIII/190/2017 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez Gminę miejską Wągrowiec.

W § 1 ust. 2 Rada postanowiła, iż bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka obejmują realizację programów wychowania przedszkolnego uwzględniających podstawę programową wychowania przedszkolnego w czasie określonym w statutach przedszkoli. Rada konstruując ten przepis posługuje się pojęciem „podstawy programowej wychowania przedszkolnego”, tymczasem w aktualnym stanie prawnym bezpłatne są świadczenia udzielane w ciągu 5 godzin dziennie bez względu na to czy w tym czasie realizowania jest podstawa programowa. Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Przy czym rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ale nie mogą być one wyższe niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5 i 5a cyt. ustawy). W tej sytuacji w czasie objętym opłatą mogą być realizowane: zajęcia obejmujące w pewnej części świadczenia dotyczące nauczania, wychowania i opieki, mieszczące się w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, jak i odnoszące się w pozostałej części do nauczania, wychowania i opieki, w zakresie nie realizującym podstawy programowej. Zbędne jest także określanie w tego typu uchwałach szczegółowych świadczeń, za które opłaty są określone, skoro nie ma wątpliwości, że przedszkole musi realizować program wychowawczo-dydaktyczny (określony statutem - art. 60 ust. 1 ustawy) i sprawować opiekę nad dziećmi, a realizacja tych zadań podlega zarówno kontroli nadzoru pedagogicznego,

administracyjnego, jak i społecznego poprzez radę przedszkola oraz radę rodziców (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 5 grudnia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 617/13).

W § 2 ust. 2 Rada określiła sposób obliczania wysokości miesięcznej opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego wskazując, iż opłata stanowi „iloczyn stawki godzinowej, określonej w ust. 1, liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas określony w § 1 ust. 1 deklarowanej przez rodziców (prawnych opiekunów) oraz liczby dni pobytu dziecka w przedszkolu.”. Z treści przepisu art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że zakres udzielonego radzie gminy upoważnienia sprowadza się do ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć określonych w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Wprowadzenie do sposobu obliczania miesięcznej wysokości opłaty pojęcia deklaracji rodzica (opiekuna prawnego) oznacza konieczność ponoszenia przez rodziców opłat za czas zadeklarowanego przez nich pobytu dziecka w przedszkolu, a nie za rzeczywisty czas przebywania ich dziecka w przedszkolu. Zgodnie ze wskazanymi zapisami uchwały opłata ma być ponoszona zatem jedynie za gotowość do spełnienia świadczenia, a nie za uzyskanie świadczenia udzielonego przez przedszkole, co godzi w zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Nadto organ nadzoru wskazuje, iż w ustawie mowa jest o „godzinie zajęć” nie zaś o „godzinie pobytu w przedszkolu” jak to zostało wskazane w omawianej uchwale. Powyższe stwierdzenie stanowi zbędną modyfikację przepisu ustawy, która może wprowadzać w błąd adresata tej normy.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann