



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 marca 2017 r.

Poz. 1816

UCHWAŁA NR 4/371/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXV/177/2017 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych publicznych oraz szkół i przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Kleszczewo przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji, w części obejmującej w § 7 ust. 1 wyraz „bieżących”, z powodu naruszenia przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 lutego 2017 r., Rada Gminy Kleszczewo powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, art. 219 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.) określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych publicznych oraz szkół i przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Kleszczewo przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz tryb i zakres przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 22 lutego 2017 r.

Rozpoznając sprawę, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w rozdziale 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie

oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) pn. „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i rozdziale 8 „Szkoly i placowki niepubliczne”.

Przepis art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Podobnie przepis art. 90 ust. 4 ustawy kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego odnosi do ust. 1a 1c i 2-3b.

Wykonując dyspozycje ww. przepisów, w dniu 25 stycznia 2017 r. Rada Gminy Kleszczewo podjęła uchwałę Nr XXV/177/2017 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych publicznych oraz szkół i przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Kleszczewo przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

W przedmiotowej uchwale w § 7 ust. 1 zawarte zostało postanowienie, iż „*Organ prowadzący szkołę/przedszkole sporządza roczne rozliczenie otrzymanej dotacji, z wyszczególnieniem rzeczywistej liczby uczniów oraz kwot na poszczególne rodzaje wydatków bieżących*”.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło, iż w postanowieniu § 7 ust. 1 uchwały zawężenie rozliczenia dotacji tylko do wydatków „bieżących” narusza postanowienia art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 3d oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Przepisy te stanowią bowiem, że organ stanowiący określa tryb rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b art. 80 oraz w ust. 1a-3b art. 90. Zgodnie z art. 80 ust. 3d oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, dotacje są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane nie tylko na pokrycie wydatków bieżących, o których mowa w pkt 1 art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d, ale także na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, określonych w pkt 2 wyżej powołanych przepisów.

Zatem stwierdzenie nieważności wyrazu „bieżących” w § 7 ust. 1 uchwały jest zasadne.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska