



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 marca 2017 r.

Poz. 1823

UCHWAŁA NR 4/379/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVII/186/17 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Bojanowo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części obejmującej postanowienia w § 6 ust. 2 pkt 1 lit. b) i c), z powodu naruszenia art. 80 ust. 3e oraz art. 90 ust. 3e ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.),

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 lutego 2017 r. Rada Miejska w Bojanowie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Bojanowo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 22 lutego 2017 r.

Rozpoznając sprawę, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Postanowieniem § 10 Uchwały Nr XXVII/186/17 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 31 stycznia 2017 r. Rada zadecydowała, że traci moc uchwała Nr XVII/111/16 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 23 marca 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego (...).

Uchwała Nr XXVII/186/17 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Bojanowo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego wg

stanu na dzień badania uchwały tj. 22.02.2017 r., zatem nadal obowiązuje uchwała Nr XVII/111/16 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 23 marca 2016 r.

Do dnia 14 lutego 2017 r. do tutejszej Izby nie przekazano uchwały Nr XVII/111/16 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 23 marca 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Bojanowo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego i właściwych ministrów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W związku z powyższym Regionalna Izba Obrachunkowa wezwała Jednostkę – na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych do przedłożenia do Zespołu Zamiejscowego w Lesznie uchwały Nr XVII/111/16 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 23 marca 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Bojanowo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego i właściwych ministrów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i rozdziale 8 „Szkoly i placowki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Przepisy art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowią, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa odpowiednio: w ust. 2-3b art. 80, w ust. 1a 1c i 2-3b art. 90, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Wykonując dyspozycje ww. przepisów, w dniu 31 stycznia 2017 r. Rada Miejska w Bojanowie podjęła uchwałę Nr XXVII/186/17 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Bojanowo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 6 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że Burmistrzowi Bojanowa przysługuje prawo kontroli prawidłowości pobrania dotacji, w tym faktycznej liczby uczniów lub wychowanków dotowanej jednostki oświatowej i rzetelnego podawania rodzajów niepełnosprawności uczniów lub wychowanków oraz prawidłowości wykorzystania dotacji w zakresie pokrywania wydatków na kształcenie, wychowanie i opiekę, w tym kształcenie specjalne i profilaktykę społeczną przez jednostki, o których mowa w § 2 ust. 1-9 i ust. 11-18.

Kontrola obejmuje (ust. 2 uchwały) m.in. prawidłowość danych wykazywanych we wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o liczbie uczniów i w rozliczeniu dotacji - na podstawie m.in.: ilości dowodów wpłat czesnego i dokumentów zwalniających z opłaty czesnego natomiast z załącznika nr 2 dot. miesięcznej informacji o liczbie uczniów oraz z załącznika Nr 3 dot. rozliczenia dotacji oświatowej otrzymywanej z budżetu Gminy Bojanowo nie wynika obowiązek uwzględnienia takich dokumentów w miesięcznej informacji o liczbie uczniów jak i w rozliczeniu otrzymanej z budżetu Gminy Bojanowo dotacji.

Występuje zatem brak wewnętrznej spójności postanowień § 6 ust. 2 pkt 1 lit. b) i c) z załącznikiem Nr 2 dot. miesięcznej informacji o liczbie uczniów w miesiącu i z załącznikiem nr 3 do uchwały dot. rozliczenia dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu Gminy Bojanowo.

Na gruncie dokonanych ustaleń należy też wskazać, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien

wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały powinien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., II SA/Lu 485/08, www.nsa.gov.pl). Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (Wyrok z dnia 25 marca 2009 r. WSA w Opolu I SA/Op 37/09).

Uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów art. 80 ust. 3e oraz art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska