



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 marca 2017 r.

Poz. 1833

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.136.2017.18 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIX/187/2017 Rady Gminy Brudzew z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie: zmiany uchwały ustalającej opłaty za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Brudzew - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIX/187/2017 Rady Gminy Brudzew z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie: zmiany uchwały ustalającej opłaty za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Brudzew została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 26 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji w dniu 19 stycznia 2017 r. Rada Gminy Brudzew podjęła uchwałę w sprawie: zmiany uchwały ustalającej opłaty za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Brudzew, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Na podstawie powyższego rada upoważniona jest do określenia wysokości opłat i to tylko w czasie przekraczającym minimalny bezpłatny wymiar zajęć oraz do ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonych przez gminę przedszkolach.

Tymczasem w niniejszej uchwale rada zmieniła brzmienie § 2 pkt 1 uchwały nr VIII/46/2011 Rady Gminy Brudzew z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez

Gminę Brudzew w ten sposób, że: „Usługi wykraczające poza podstawę programową, o której mowa w § 1, obejmujące realizację zadań wychowawczych, opiekuńczych i dydaktycznych przedszkoli, dla dzieci w wieku do lat 5, są odpłatne.”. Rada wobec powyższego wykroczyła poza delegację ustawową określając rodzaj usług świadczonych przez przedszkola. Podkreślić należy, iż przepisy ustawowe przyznające radzie kompetencje do stanowienia uchwał należy interpretować w sposób ścisły i literalny, co wyklucza stosowanie wykładni rozszerzającej, zwięzającej, jak i celowościowej. Prezentowane stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 16 października 2013 r. sygn. akt III SA/Łd 340/13: „W aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 u.s.o. nie ma już znaczenia, jakie konkretnie świadczenia - w szczególności: związane z realizacją podstawy programowej, czy też nie - będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. W konsekwencji całkowicie zbędne i nieoperatywne stało się odwoływanie przy konstruowaniu opłat w uchwałach wydawanych na podstawie powołanego przepisu do wcześniej relewantnego rozróżnienia na świadczenia udzielane w ramach podstawy programowej (dotychczas bezpłatne) i świadczenia inne, niemieszczące się w tej podstawie (za które można było naliczać opłaty). Obecnie uchwała rady gminy powinna jednoznacznie określać czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki zapewniany przez przedszkole publiczne, nie krótszy niż 5 godzin dziennie, oraz wysokość opłat za pozostały czas, już "płatnego" nauczania, wychowania i opieki (a ściślej: stawkę opłat za jednostkę tego czasu, np. 1 godzinę).”.

Ponadto wskazać należy, iż zgodnie z § 32 ust. 2 w związku z § 141 zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego. Zakres spraw, o których mowa w art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty został zmieniony w stosunku do regulacji z dnia 30 maja 2011 r., tj. z dnia podjęcia uchwały nr VIII/46/2011 Rady Gminy Brudzew w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Brudzew, w związku z czym istnieje konieczność podjęcia nowej uchwały kompleksowo regulującej materię, o której mowa w przywołanym wyżej przepisie.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann