



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 6 marca 2017 r.

Poz. 1861

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.119.2017.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność przepisu § 1 w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” uchwały nr XXXIV/326/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIX/352/2013 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 października 2013 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miejska Koło – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIV/326/2017 Rady Miejskiej w Kole została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 1 lutego 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.; zwanej dalej: „ustawą”) rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2. W świetle art. 14 ust. 5a ustawy wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Uchwała rady gminy, podjęta na podstawie wskazanych wyżej przepisów, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności: nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (por. wyrok NSA z 30 września 2009 r. sygn. akt II OSK 1077/09).

Mocą § 1 uchwały nr XXXIV/326/2017, podjętej na sesji 25 stycznia 2017 r., Rada Miejska w Kole postanowiła, że: „W Uchwale Nr XXXIX/352/2013 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 października 2013 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miejska Koło wprowadza się następującą zmianę: § 2.

w dotychczasowym brzmieniu: «§ 2. Za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w § 1 pobiera się opłatę w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zegarową.» otrzymuje brzmienie: «§ 2. Za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w § 1 pobiera się opłatę w wysokości 1 zł, za każdą rozpoczętą godzinę zegarową»”.

W ocenie organu nadzoru, wynikająca z badanej uchwały zmiana brzmienia § 2 uchwały nr XXXIX/352/2013 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 października 2013 r., wprowadzająca zasadę pobierania opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5, w czasie przekraczającym ustalony bezpłatny wymiar zajęć, w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy.

W przepisie tym ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za „godzinę zajęć”, zatem uznać należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, gdyż w przeciwnym wypadku dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z wyrażonym przez Naczelnny Sąd Administracyjny, który w wyroku z 23 maja 2013 r. (sygn. akt I OSK 240/13) orzekł, że: „prawidłowo też Sąd I instancji zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (...), wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia”. Podobne stanowisko przyjął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu (por. wyrok z 24 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 1167/12).

Ponadto użycie przez prawodawcę miejscowego określenia „rozpoczętą” wyraźnie zmienia przepis ustawy (tj. art. 14 ust. 5a), co stanowi przekroczenie normy kompetencyjnej wynikającej z przepisu będącego oparciem prawnym dla tej uchwały (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15).

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann