



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 365

UCHWAŁA NR 25/1389/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/179/2016 Rady Gminy w Kole z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego organy oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania udzielonej dotacji, z powodu naruszenia art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), w części obejmującej postanowienia:

- § 6 ust. 2 w części obejmującej wyrażenie: „*które zawiera:*
- *oznaczenie organu, data i miejsce wystawienia;*
- *imię i nazwisko osoby przeprowadzającej kontrolę,*
- *nazwa jednostki kontrolowanej;*
- *zakres kontroli;*
- *datę rozpoczęcia i przewidywany termin zakończenia kontroli”;*
- § 6 ust. 7 w brzmieniu: „*Protokół kontroli powinien zawierać:*
- *nazwę i adres kontrolowanej jednostki,*
- *dane osób przeprowadzających kontrolę (imię, nazwisko i stanowisko pracy)*
- *datę rozpoczęcia i zakończenia kontroli,*
- *opis stwierdzonych nieprawidłowości,*
- *określenie przedmiotowego zakresu kontroli,*
- *podpisy osób kontrolujących oraz osoby prowadzącej lub osoby reprezentującej organ kontrolowany”.*

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 grudnia 2016 r. Rada Gminy w Kole, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego organy oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXIV/179/2016 Rady Gminy w Kole z dnia 30 listopada 2016 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 28 grudnia 2016 r.

Rozpatrując w dniu 28 grudnia 2016 r. sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w Rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i Rozdziale 8 „Szkoly i placówki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Wzorcem normatywnym wyznaczającym granice materialne, procesowe i kompetencyjne dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych są przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji o których mowa w ust. 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.*

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji o których mowa w ust. 1a, i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.*

Ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw nastąpiła nowelizacja ustawy o systemie oświaty i zgodnie z art. 33 ustawy nowelizującej, ustawa weszła w życie z dniem 1 września 2016 r., jednakże przepisy nowelizujące system dotowania jednostek publicznych i niepublicznych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego lub ministrów wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Wykonując dyspozycje w/w przepisów, w dniu 30 listopada 2016 r. Rada Gminy w Kole podjęła uchwałę Nr XXIV/179/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego organy oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania.

Z postanowienia § 9 uchwały wynika, że badana uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.

W postanowieniu § 7 ust. 2 uchwały Rada postanowiła iż: *„Kontrolę przeprowadzają pracownicy Urzędu Gminy w Kole na podstawie imiennego upoważnienia Wójta Gminy Koło, które zawiera:*

- *oznaczenie organu, data i miejsce wystawienia;*
- *imię i nazwisko osoby przeprowadzającej kontrolę,*
- *nazwa jednostki kontrolowanej;*
- *zakres kontroli;*
- *datę rozpoczęcia i przewidywany termin zakończenia kontroli”*,

Z kolei w § 6 ust. 7 uchwały zawarto wykaz tego, co powinien zawierać protokół kontroli: *„Protokół kontroli powinien zawierać:*

- nazwę i adres kontrolowanej jednostki,
- dane osób przeprowadzających kontrolę (imię, nazwisko i stanowisko pracy)
- datę rozpoczęcia i zakończenia kontroli,
- opis stwierdzonych nieprawidłowości,
- określenie przedmiotowego zakresu kontroli,
- podpisy osób kontrolujących oraz osoby prowadzącej lub osoby reprezentującej organ kontrolowany”.

Kolegium Izby stwierdza, że stanowienie w powyższym zakresie nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych Radzie Gminy w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ustalenie elementów składowych upoważnienia oraz protokołu z przeprowadzonej kontroli nie mieszczą się w pojęciach „tryb” i „zakres” kontroli. Tym samym Rada Gminy nie stanowi o wymogach „technicznych” czy też formalnych, które powinien spełniać protokół kontroli. Właściwy do spraw kontroli wykorzystania udzielonych dotacji jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, który określa plany kontroli, udziela upoważnienia do przeprowadzenia kontroli właściwym osobom oraz bada dokumentację dotyczącą rozliczenia dotacji.

Wskazane wyżej postanowienia uchwały Rady, w ocenie Kolegium, zawierają regulacje naruszające prawo, to jest wykraczające poza delegacje do podjęcia tej uchwały określone w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty oraz uznało, że naruszenia te mają charakter istotny.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska