



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 366

UCHWAŁA NR 25/1390/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIX/237/16 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przyznanych publicznym i niepublicznym szkołom i przedszkolom prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, w części obejmującej:

- w § 4 ust. 1 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Trzcianka, pomniejszonych o:

- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody gminy Trzcianka;
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych przedszkolach;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach;
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w przedszkolach, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych przedszkolach;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych przedszkolach
- i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności,

- z zastrzeżeniem, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę Trzcianka”;

- w § 4 ust. 2 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Trzcianka, pomniejszonych o:

- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody gminy Trzcianka;
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych przedszkolach;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach;
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w przedszkolach, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych przedszkolach;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych przedszkolach

- i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności,

- z zastrzeżeniem, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę Trzcianka”;

- w § 4 ust. 3 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących zaplanowanych na prowadzenie przez gminę Trzcianka szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z przeznaczeniem na ten oddział przedszkolny na jednego ucznia, pomniejszonych o:

- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, stanowiące dochody gminy Trzcianka;
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w oddziale przedszkolnym przy szkołach podstawowych, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych;

- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych
- i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności;
 - z zastrzeżeniem, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę Trzcianka”;
 - w § 4 ust. 4 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę Trzcianka, pomniejszonych o:
- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za wyżywienie w tych szkołach, stanowiące dochody gminy Trzcianka;
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie lub zagrożonych niedostosowaniem społecznym w szkołach danego typu i rodzaju, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, niedostosowanie społeczne lub zagrożenie niedostosowaniem społecznym, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych szkołach;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych szkół;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w szkole danego typu i rodzaju, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych szkołach;
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w szkołach danego typu i rodzaju, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych szkołach;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka kwoty dotacji, o których mowa w art. 22ae ust. 3 ustawy o systemie oświaty, dla tych szkół;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych szkołach
- i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych szkołach, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie lub zagrożonych niedostosowaniem społecznym w tych szkołach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, niedostosowanie społeczne lub zagrożone niedostosowaniem społecznym”;
 - w § 5 ust. 1 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Trzcianka, pomniejszonych o:
- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody gminy Trzcianka;

- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych przedszkolach;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach;
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w przedszkolach, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych przedszkolach;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych przedszkolach
 - i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności,
 - z zastrzeżeniem, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę Trzcianka”,
 - w § 5 ust. 2 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Trzcianka, pomniejszonych o:
- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody gminy Trzcianka;
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych przedszkolach;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach;
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w przedszkolach, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych przedszkolach;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych przedszkolach
 - i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności,

- z zastrzeżeniem, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę Trzcianka”,

- w § 5 ust. 3 wyrażenie „, tj. wydatków bieżących zaplanowanych na prowadzenie przez gminę Trzcianka szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z przeznaczeniem na ten oddział przedszkolny na jednego ucznia, pomniejszonych o:

- 1) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, stanowiące dochody gminy Trzcianka;
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczniów niepełnosprawnych w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w oddziale przedszkolnym przy szkołach podstawowych, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 71b ust. 3 i 3a ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Trzcianka na uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno - wychowawczych, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych;
- 6) zaplanowane w roku budżetowym w budżecie gminy Trzcianka wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u ustawy o systemie oświaty, w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych

- i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności,

- z zastrzeżeniem, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę Trzcianka”,

- § 6,

- § 7,

- § 8,

- § 9,

- § 17 ust. 2,

z powodu sprzeczności z przepisami art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 i ust. 2b, art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2d i ust. 2ea ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), § 4 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz braku spójności między zawartymi w niej regulacjami.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 12 grudnia 2016 r., Rada Miejska Trzcianki, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, uchwaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie publicznych i niepublicznych: szkół, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na posiedzenie Kolegium Izby w dniu 28 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych odpowiednio w rozdziale 7 i 8 ustawy o systemie oświaty. Obowiązki organu stanowiącego gminy w tym zakresie wynikają wprost z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy. W myśl przywołanych przepisów, organ ten jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b art. 80 oraz ust. 1a-1c i 2-3b art. 90, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Stwierdzając nieważność wymienionych w sentencji uchwały postanowień, Kolegium Izby wskazuje, że obowiązkiem Gminy było ustalenie kwoty dotacji przysługującej na każdego ucznia uczęszczającego do publicznego (ale prowadzonego przez organ inny niż jednostka samorządu terytorialnego) lub niepublicznego przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej, szkoły podstawowej i gimnazjum, z uwzględnieniem przepisów określających jej wysokość, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia odpowiednio: przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej, szkoły podstawowej lub gimnazjum, w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez organ dotujący daną placówkę.

Zgodnie z linią orzeczniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 8 maja 2013 r. sygn.. akt II GSK 299/12, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po1305/15), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Rada Miejska Trzcianki w badanej uchwale nadała nowe brzmienie regulacjom już funkcjonującym w taki sposób, że dokonała modyfikacji przepisów określających we wszystkich wskazanych przypadkach podstawę obliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego, w wyniku czego ustaliła sposób obliczania dotacji na takich uczniach, który nie gwarantuje dofinansowania takiego ucznia na poziomie ucznia pełnosprawnego, w sytuacji, gdy odpowiednik kwoty przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej będzie niższy niż wysokość dotacji na jednego ucznia ustalona w akcie prawa miejscowego, w oparciu o planowane i ponoszone wydatki bieżące. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienia w § 4 ust. 1, 2 i 3 oraz § 5 ust. 1, 2 i 3 przedmiotowej uchwały obciążone są istotną wadą prawną, gdyż są niezgodne odpowiednio z przepisami art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2, ust. 2b i ust 2 da oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2b, ust. 2d i ust. 2ea ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i nie powinny pozostawać w obrocie prawnym, co uzasadnia stwierdzenie

nieważności uchwały we wskazanych częściach. Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że wyeliminowanie z treści uchwały wskazanych zapisów nie czyni z niej regulacji niekompletnej, bowiem sposób i okoliczności odmiennego wyliczania dotacji na ucznia niepełnosprawnego wynikają wprost z ustawy o systemie oświaty.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że Rada Miejska Trzcianki wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z przepisu art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 definiując w § 4 ust. 1, 2, 3, 4 oraz § 5 ust. 1, 2 i 3, pojęcie kwoty podstawowej dotacji, będącej podstawą określenia dotacji przekazywanej odpowiednio publicznym, jak i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, oddziałom przedszkolnym zorganizowanym w szkołach podstawowych, szkołom podstawowym i gimnazjom. Pojęcie tej kwoty zostało uregulowane przez ustawodawcę i zgodnie z postanowieniem § 4 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, nie powinno być w badanej uchwale powtarzane. W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały we wskazanych fragmentach.

W § 6, § 7, § 8 i § 9 badanej uchwały Rada Miejska Trzcianki postanowiła odpowiednio: o tym, jak ustalana jest statystyczna liczba dzieci, uczniów lub uczestników zajęć, w jaki sposób i kiedy dokonuje się aktualizacji tej liczby, kiedy dokonuje się aktualizacji podstawowej kwoty dotacji i co się w niej uwzględnia, od kiedy obowiązuje zaktualizowana kwota dotacji i w jakiej wysokości dotacje będą przekazywane po aktualizacji. Kolegium Izby wskazuje, że brzmienie wskazanych regulacji znajdujących się w badanej uchwale jest powtórzeniem regulacji zawartych odpowiednio w art. 78c ust. 1-5 oraz art. 78d ust. 2 ustawy o systemie oświaty i umieszczanie ich wykracza zarówno poza delegację ustawową dla organu stanowiącego Gminy wynikającą odpowiednio z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jak i pozostaje w sprzeczności z postanowieniem § 4 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, z którego wynika, że w uchwale nie można powtarzać przepisów zamieszczonych w innych ustawach.

W rozdziale 4 badanej uchwały Rada Miejska Trzcianki zawarła regulacje dotyczące trybu i zakresu kontroli wykorzystania dotacji. W ocenie Kolegium Izby treść ust. 2 § 17 uchwały w brzmieniu: *„Wystąpienia pokontrolnego nie kieruje się, jeżeli Burmistrz Trzcianki uwzględni zastrzeżenia, o których mowa w § 16 ust. 4”*, pozostaje w sprzeczności z zapisami ust. 1, z którego wynika, że *„W przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli nieprawidłowości mających wpływ na prawo do dotacji lub na wysokość dotacji przysługującej kontrolowanemu podmiotowi, Burmistrz Trzcianki w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu lub wpływu wyjaśnień, o których mowa w § 12 ust. 4 uchwały, kieruje do kontrolowanego podmiotu wystąpienie pokontrolne wzywające do zwrotu całości lub części przekazanej dotacji”*. Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że błędnie w § 17 ust. 1 przywołano § 12 ust. 4 (winno przywołać § 16 ust. 4).

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanym zakresie.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska