



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 372

### UCHWAŁA NR 25/1391/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/143/2016 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w części dotyczącej w § 4 ust. 3 wyrażenia „... zawierającego:

- 1) numer upoważnienia
- 2) podstawę prawną
- 3) imię i nazwisko kontrolującego
- 4) nazwę i adres kontrolowanego
- 5) miejsce przeprowadzenia czynności kontrolnych
- 6) termin rozpoczęcia i czas trwania kontroli,

jako podjętej z naruszeniem przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) .

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 6 grudnia 2016 r., Rada Powiatu Kępińskiego ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 o samorządzie powiatowym, zawiadomiła przedstawiciela Powiatu Kępińskiego o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXIV/143/2016 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkół i placówek o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 28 grudnia 2016 r.

Oceniając zgodność z prawem postanowień tej uchwały Kolegium Izby zważyło i ustaliło, co następuje:

Z postanowienia art. 4 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wynika, że do zadań własnych powiatu należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego – powiatów jest, jak stanowi art. 5a ust. 2 pkt 2 ustawy o systemie oświaty,

zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej – w szkołach i placówkach, o których mowa w art. 5 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez powiat zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w Rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i Rozdziale 8 „Szkoly i placówki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Wzorcem normatywnym wyznaczającym granice materialne, procesowe i kompetencyjne dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych są przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty: „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji o których mowa w ust. 1a -1c, i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.”

Wykonując dyspozycje ww. przepisów, w dniu 29 listopada 2016 r. Rada Powiatu Kępińskiego podjęła uchwałę Nr XXIV/143/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

W § 4 uchwały ust.3 Rada określiła, iż kontrolę przeprowadzają pracownicy Starostwa Powiatowego w Kępnie, zwani dalej kontrolerami, na podstawie imiennego upoważnienia wydanego przez Starostę Kępińskiego, *zawierającego*:

- 1) *numer upoważnienia*
- 2) *podstawę prawną*
- 3) *imię i nazwisko kontrolującego*
- 4) *nazwę i adres kontrolowanego*
- 5) *miejsce przeprowadzenia czynności kontrolnych*
- 6) *termin rozpoczęcia i czas trwania kontroli*

W ocenie Kolegium Izby, stanowienie przez Radę Powiatu w zakresie zawartości upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych radzie powiatu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zakres uprawnień podmiotu kontrolującego, a tym samym pośrednio obowiązków podmiotu kontrolowanego został uregulowany przez ustawodawcę m.in. w art. 90 ust. 3e-3g ustawy o systemie oświaty, gdzie określono, iż organy jednostek samorządu terytorialnego mogą kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom z budżetu tych jednostek oraz osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do szkół, placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania oraz mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych szkół i placówek.

W literaturze wskazuje się, że „tryb kontroli” należy rozumieć ściśle jako uszczegółowienie ww. norm ustawy, czyli norm o charakterze technicznym, które precyzyjnie określa, w jaki sposób i w jakich formach będzie prowadzona kontrola. Natomiast „zakres kontroli” to wg literatury „wyszczególnienie danych i elementów gospodarki finansowej beneficjentów dotacji, które organom samorządowym będzie wolno badać” (por. M. Plich, Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, ABC, 2012). Zgodnie natomiast ze Słownikiem Języka Polskiego wydanie PWN z 1989 roku tryb – to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania. W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło nieważność w 4 ust. 3 uchwały postanowień o treści: *„zawierające*:

- 1) *numer upoważnienia;*
- 2) *podstawa prawna*
- 3) *imię i nazwisko kontrolującego;*
- 4) *nazwa i adres kontrolowanego;*
- 5) *miejsce przeprowadzenia czynności kontrolnych kontroli;*

6) *termin rozpoczęcia i czas trwania kontroli*”,

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowania powyższe wykluczają zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska