



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 377

UCHWAŁA NR 25/1393/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień uchwały nr XXVI/149/2016 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części dotyczącej postanowień:

- w § 1 pkt 2,

- wyrażenia „bieżących” występującego w załączniku nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji” w pkt 7 i w załączniku nr 3 „Roczne rozliczenie dotacji otrzymanej w roku ...” w pkt 5,

z powodu istotnego naruszenia przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 grudnia 2016 r., powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 2 i art. 90 ust. 2, 2a, 3, 3ad, 3c, 4, 8, 8a ustawy o systemie oświaty, Rada Powiatu Chodzieskiego określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych funkcjonujących na terenie Powiatu Chodzieskiego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, zawiadomiła Przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 28 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a, i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 1 na potrzeby przedmiotowej uchwały zdefiniowane zostały pojęcia, w tym o „uczniu – należy przez to rozumieć także słuchacza szkoły, wychowanka w internacie”. Przepis art. 3 pkt 11 ustawy o systemie oświaty stanowi, że ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o uczniach - należy

przez to rozumieć, także słuchaczy i wychowanków. Został powtórzony przepis z ustawy, a do tego zmodyfikowany, poprzez dodanie wyrażen: „szkoły” i „w internacie”, do czego Rada Powiatu nie miała ustawowego upoważnienia. Cytowany powyżej zapis uchwały powieli, a także dodaje wyrażenia i tym samym modyfikuje regulacje wynikające z przywołanego przepisu ustawy. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia z zachowaniem zasad techniki prawodawczej i nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane. Zasady techniki prawodawczej zostały określone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tym § 118, który ma zastosowanie do uchwał i zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie § 141, stanowi, że nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. W utrwalonym orzecznictwie sądowo-administracyjnym uznaje się, że powtarzanie regulacji ustawowych bądź ich modyfikowanie i uzupełnianie przez przepisy Powiatu jest niezgodne z zasadami legislacji.

W załączniku nr 1 dotyczącym wniosku o udzielenie dotacji w pkt 7 oraz w załączniku nr 3 dotyczącym rocznego rozliczenia dotacji w pkt 5 w treści odpowiednio: zobowiązania się organu prowadzącego szkołę „(...) do comiesięcznego składania informacji o aktualnej liczbie uczniów oraz przeznaczenia dotacji na pokrycie wydatków bieżących wynikających ze statutowej działalności szkoły.” oraz oświadczenia, „że wszystkie środki finansowe otrzymane w ramach dotacji w roku ... dla szkół prowadzonych przez zostały wykorzystane na wydatki bieżące związane z ich funkcjonowaniem (...)” zawężono tylko do wydatków bieżących.

Kolegium Izby wskazuje, iż ustawą z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827), ustawodawca nadał nowe brzmienie art. 90 ust. 3d, w których określił przeznaczenie dotacji nie tylko na wydatki bieżące, ale również na zakup enumeratywnie wymienionych środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych. Przepisy te obowiązują od 1 stycznia 2014 r. Postanowienia zawarte w załączniku nr 1 w pkt 7 i załączniku nr 3 w pkt 5 przedmiotowej uchwały Rady Powiatu określające możliwość wnioskowania o przyznanie dotacji z przeznaczeniem wyłącznie „na wydatki bieżące” jak i w oświadczeniu o wykorzystaniu środków z dotacji na „wydatki bieżące” stanowią istotne naruszenie przepisów art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Przepisy prawa miejscowego, a takim przepisem niewątpliwie jest rozpatrywana uchwała, winny być stanowione w zakresie przyznanej kompetencji. Oznacza to konieczność formułowania aktów prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego i tym samym w treści uchwały Rady Powiatu nie mogą znaleźć się regulacje nieznajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska