



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 marca 2017 r.

Poz. 2155

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.160.2017.18 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 14 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXV/336/17 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień dla zawodników za osiągnięte wyniki we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXV/336/17 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień dla zawodników za osiągnięte wyniki we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) i art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2016 r. poz. 176 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 22 lutego 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji dnia 16 lutego 2017 r. Rada Miejska w Gostyniu podjęła uchwałę nr XXV/336/17 w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień dla zawodników za osiągnięte wyniki we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy o sporcie jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Odpowiednio do art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

W § 1 ust. 4 uchwały rada ustaliła, że stypendium może otrzymać zawodnik, który osiągnął następujący wynik sportowy:

- 1) zajął co najmniej XX miejsce w igrzyskach olimpijskich lub paraolimpijskich, olimpiadach specjalnych, mistrzostwach świata organizowanych przez MKOL lub właściwe federacje;
- 2) zajął co najmniej XV miejsce w mistrzostwach Europy organizowanych przez właściwe federacje sportowe;
- 3) zajął co najmniej X miejsce w mistrzostwach Polski organizowanych przez Polski Związek Sportowy;

- 4) jest członkiem kadry narodowej Polski;
- 5) występuje w składzie podstawowym drużyny piłki nożnej (18 zawodników), piłki siatkowej (12 zawodników) biorących udział w rozgrywkach ligowych organizowanych przez Polski Związek Sportowy od szczebla III ligi.

Tymczasem w ocenie organu nadzoru przywołane upoważnienie ustawowe nie uprawnia jednostki samorządu terytorialnego do uzależniania możliwości przyznania stypendium sportowego (odpowiednio także nagrody lub wyróżnienia - § 1 ust. 18 uchwały) od udziału w szeroko rozumianych zawodach sportowych (np. mistrzostwa, igrzyska), skoro jedynymi kryteriami, które mogą być brane pod uwagę to te wskazane wprost w ustawie: znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Dla potrzeb ubiegania się o stypendia (odpowiednio także o nagrody i wyróżnienia) rada posłużyła się innymi kryteriami niż ustawowe i pominęła przytoczone kryterium ustawowe rodzaju sportu mającego znaczenie dla gminy Gostyń. Rada nie zróżnicowała dyscyplin sportowych, lecz posłużyła się ogólnym sformułowaniem: igrzysk olimpijskich lub paraolimpijskich, olimpiad specjalnych, mistrzostw świata (§ 1 ust. 4 pkt 1 uchwały i odpowiednio § 1 ust. 18 pkt 1-2 uchwały), mistrzostw Europy (§ 1 ust. 4 pkt 2 uchwały i odpowiednio w § 1 ust. 18 pkt 3 uchwały), mistrzostw Polski (§ 1 ust. 4 pkt 3 uchwały i odpowiednio § 1 ust. 18 pkt 4 uchwały), zawodów rangi krajowej i międzynarodowej (§ 1 ust. 18 pkt 5 uchwały) lub odwołaniem do przynależności do kadry narodowej Polski (§ 1 ust. 4 pkt 4 uchwały). Poddaje to w wątpliwość prawidłowość realizacji przez radę delegacji ustawowej w zakresie uwzględniania przy ustalaniu zasad przyznawania stypendiów znaczenia danego sportu dla gminy Gostyń (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 sierpnia 2016 r. sygn. akt VIII SA/Wa 1115/15).

W § 1 ust. 11 uchwały rada postanowiła, że ostateczną decyzję w sprawie przyznania stypendium sportowego, jego wysokości i okresu na który zostanie przyznane podejmuje Burmistrz Gostynia, natomiast w § 1 ust. 12 uchwały rada ustaliła, że wysokość stypendium sportowego wynosi od 100 do 1000 zł. Zapis ten jest normą uprawniającą Burmistrza Gostynia do określenia wysokości danego stypendium (w uchwale określono wyłącznie przedział kwotowy, bez określenia sposobu sprecyzowania tej wysokości), co jest przekazaniem uprawnień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jej organowi wykonawczemu. W ocenie organu nadzoru upoważnienie zawarte w art. 31 ustawy o sporcie daje wyłącznie organowi stanowiącemu kompetencje do określenia jednoznacznie wysokości stypendium sportowego, nagrody i wyróżnienia (także § 1 ust. 15-17 uchwały).

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na zapis § 1 ust. 13 pkt 5 uchwały, w którym rada postanowiła, że zawodnik traci prawo do pobierania stypendium, jeżeli zmienił przynależność klubową. Regulacja ta w ocenie organu nadzoru nie jest precyzyjna, bowiem nie wynika z niej czy utratę prawa do stypendium powoduje jakakolwiek zmiana przynależności klubowej, czy też zmiana na klub sportowy z terenu innego niż gmina Gostyń (w § 1 ust. 2 uchwały rada określiła katalog uprawnionych do korzystania ze świadczeń, o których mowa w uchwale).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann