



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 marca 2017 r.

Poz. 2208

UCHWAŁA NR 5/429/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVIII/156/2017 Rady Powiatu w Ostrzeszowie z dnia 3 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, w części obejmującej:

- § 1 ust. 6 i ust. 7,
- § 3 ust. 11,
- § 5 ust. 10 i ust. 11,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 lutego 2017 r. Rada Powiatu w Ostrzeszowie, powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu powiatu szkołom i placówkom niepublicznym, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXVIII/156/2017 Rady Powiatu w Ostrzeszowie z dnia 3 lutego 2017 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 7 marca 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z postanowieniem wskazanego w podstawie prawnej art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Kompetencję taką do podjęcia badanej uchwały stanowi art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które

powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 1 ust. 6 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż: *Niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne o uprawnieniach szkół publicznych otrzymują dotację, o której mowa w § 1 ust. 1 za lipiec i sierpień na każdego ucznia, który w czerwcu spełnił warunek uczestnictwa w zajęciach, o których mowa w ust. 5, z wyłączeniem uczniów skreślonych z listy uczniów w trakcie miesiąca. W przypadku, gdy zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu, dotacja przysługuje za miesiące maj, czerwiec, lipiec i sierpień na każdego ucznia, który w kwietniu spełnił warunek uczestnictwa w zajęciach, o których mowa w ust. 5, z wyłączeniem uczniów skreślonych z listy uczniów w trakcie miesiąca.*

Jednocześnie w § 1 ust. 7 badanej uchwały postanowiono, iż: *W niepublicznych szkołach ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych wpisanych do ewidencji szkół, prowadzonej przez Starostę Ostrzeszowskiego, w których zajęcia dydaktyczno – wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu, dotacja której mowa w ust. 1, przysługuje również na każdego absolwenta szkoły w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończył szkołę, do końca roku szkolnego, (tj. do 31 sierpnia), w którym absolwent ukończył szkołę. Dotacja przysługuje na absolwentów, którzy w miesiącu, w którym ukończyli szkołę spełnili warunek uczestniczenia, w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych potwierdzonych ich własnoręcznymi podpisami na listach obecności na tych zajęciach.*

Przytoczone wyżej uregulowania zawarte w § 1 ust. 6 i 7 przedmiotowej uchwały Rady Powiatu w Ostrzeszowie wykraczają poza zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określonego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Postanowienia te nie odnoszą się do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji - wskazanych w art. 90 ust. 4 ww. ustawy – oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, uwzględniającego w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. W związku z powyższym postanowiono o stwierdzeniu nieważności wskazanych wyżej uregulowań przedmiotowej uchwały.

Poza zakres kompetencji przewidziany dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wykraczają także postanowienia § 3 ust. 11 i § 5 ust. 10 i ust. 11 badanej uchwały określające, iż:

- § 3 ust. 11. *Dotacja przekazana szkole/placówce za okres, którego dotyczyło wstrzymanie, o którym mowa w § 5 ust. 11, może być wykorzystana wyłącznie na refundację wydatków związanych z realizacją zadań szkoły/placówki, określonych w ust. 9, poniesionych przez szkołę/placówkę w okresie roku budżetowego, w którym została wstrzymana dotacja. Jeżeli okres wstrzymania dotacji przypada na więcej niż jeden rok budżetowy, może być ona wykorzystana proporcjonalnie do okresów wstrzymania w poszczególnych latach budżetowych,*
- § 5 ust. 10. *W przypadku utrudniania lub udaremniania przez szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej/placówkę lub przez organ prowadzący czynności kontrolnych, o których mowa w ust. 7, Starosta Ostrzeszowski wzywa dyrektora szkoły/ placówki lub organ prowadzący szkołę/placówkę do zaprzestania tych działań w terminie 5 dni kalendarzowych od dnia otrzymania wezwania,*
- § 5 ust. 11. *Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 10, Starosta Ostrzeszowski wstrzymuje przekazywanie szkole/placówce dotacji do dnia umożliwienia przeprowadzenia w szkole /placówce czynności kontrolnych, o których mowa w ust. 7.*

Nadto wyżej przywołane regulacje przedmiotowej uchwały stanowią powtórzenie przepisów ustawy o systemie oświaty zawartych w art. 90 ust. 3fa, ust. 3fb i ust. 3fc. Powyższe regulacje uchwały zostały także zmodyfikowane. W postanowieniach wyżej cytowanego § 5 ust. 10 i ust. 11 uchwały, obowiązki tam określone przypisano Staroście – natomiast z postanowienia art. 90 ust. 3fa i 3fb ww. ustawy wynika odpowiednio, iż to organ dotujący wzywa dyrektora szkoły lub placówki lub organ prowadzący tę szkołę lub placówkę do zaprzestania działań, o których mowa w tym przepisie, a także to organ dotujący wstrzymuje przekazywanie szkole lub placówce dotacji.

Organem dotującym, o którym mowa w przepisie art. 90 ust. 3fa i 3fb, w przypadku powiatu jest Zarząd Powiatu, a nie Starosta, jak to określono w wyżej przywołanych postanowieniach przedmiotowej uchwały.

Ustawa o systemie oświaty nie przypisała Staroście właściwości organu dotującego szkół, o których mowa w art. 90 ust. 3 lub niepublicznych placówek, o których mowa w art. 2 pkt 3, 4, 7 i 10 tejże ustawy. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym organem wykonawczym powiatu jest zarząd powiatu.

Kolegium Izby wskazuje, że organ stanowiący nie może modyfikować przepisów ustawowych. Pogląd taki wyraził również Naczelny Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 marca 2003 r. (sygn. akt II SA/Wr 2572/02), w którym wskazał, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co jest możliwe tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska