



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 marca 2017 r.

Poz. 2266

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.161.2017.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 21 marca 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” Uchwały nr XXXIV/184/2017 Rady Gminy Sośnie z dnia 6 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci w wieku do lat 5 w Gminie Sośnie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Sośnie Nr XXXIV/184/2017 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a) i ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) oraz art. 5 pkt 1 ustawy z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1985).

Uchwałą doręczono organowi nadzoru 24 lutego 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty: „Rada gminy: 1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2; 2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1 ustawy”. Z kolei na mocy art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty: „Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”.

W § 2 ust. 1 ocenianej uchwały, Rada Gminy Sośnie postanowiła, że „Za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w § 1 ustala się opłatę w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zegarową dla dzieci w wieku do lat 5”.

W ocenie organu nadzoru zapis dotyczący naliczania opłaty za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad wymiar 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Przepis ten zawiera jednoznaczne ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest ustalenie przez Radę, że opłata w wysokości 1 zł jest ponoszona za każdą rozpoczętą godzinę zajęć.

Stanowisko organu nadzoru jest tożsame z tym wyrażonym przez WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 388/15, który orzekł, iż „Upoważnienie ustawowe zamieszczone

w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty jest przy tym jasne i nie wymaga wykładni bowiem wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1 pozwala określać wysokość nieprzekraczającą 1 zł za godzinę zajęć”.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann