



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 29 marca 2017 r.

Poz. 2423

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.185.2017.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXV/108/2017 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 23 lutego 2017 roku w sprawie opłat za pobyt dziecka w przedszkolu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Jutrosinie nr XXV/108/2017 z dnia 23 lutego 2017 roku została podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 marca 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Miejska w Jutrosinie na sesji w dniu 23 lutego 2017 r. podjęła uchwałę nr XXV/108/2017 w sprawie opłat za pobyt dziecka w przedszkolu.

W § 1 i § 2 Rada posługuje się pojęciem „podstawy programowej wychowania przedszkolnego”, tymczasem w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty nie ma już znaczenia jakie świadczenie, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy też z nią nie związane, będzie realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Przy czym rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ale nie mogą być one wyższe niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5 i 5a cyt. ustawy). W tej sytuacji w czasie objętym opłatą mogą być realizowane: zajęcia obejmujące w pewnej części świadczenia dotyczące nauczania, wychowania i opieki, mieszczące się w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, jak i odnoszące się w pozostałej części do nauczania, wychowania i opieki, w zakresie nie realizującym podstawy programowej. A zatem w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 ustawy nie ma już znaczenia jakie świadczenie, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy też z nią nie związane będzie realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. Zbędne jest także powtarzanie w przedmiotowej uchwale szczegółowych świadczeń, za które opłaty są określone, skoro nie ma wątpliwości, że przedszkole musi realizować program wychowawczo-dydaktyczny i sprawować opiekę nad dziećmi, a realizacja tych zadań podlega zarówno kontroli nadzoru pedagogicznego, administracyjnego, jak i społecznego poprzez radę przedszkola oraz radę rodziców (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 5 grudnia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 617/13).

W § 2 Rada postanowiła, że: „ (...) ustala się opłatę za 1 godzinę realizacji tych zajęć w wysokości 1,00 zł i nalicza ją za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu (...)”.

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Przepis powyższy w sposób jasny wskazuje, iż ww. opłacie podlega godzina prowadzonych zajęć, nie zaś część godziny.

W opinii organu nadzoru w przypadku gdy ustawa używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Konieczność ponoszenia opłat za każdą rozpoczętą godzinę nauki, wychowania i opieki nad dzieckiem prowadziłyby do sytuacji, w której odpłatnością byłby objęty również czas, w którym nie są dokonywane żadne świadczenia, ponieważ dziecko opuściło przedszkole przed upływem godziny. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą "rozpoczętą" godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Nadto organ nadzoru wskazuje, iż w ustawie mowa jest o „godzinie zajęć” nie zaś o „godzinie pobytu dziecka w przedszkolu” jak to zostało wskazane w omawianej uchwale. Powyższe stanowi niezrozumiałą modyfikację przepisu ustawy, która może wprowadzać w błąd adresata tej normy.

Na marginesie należy również wskazać, iż w § 3 Rada określiła sposób obliczania wysokości miesięcznej opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego wskazując, iż opłata stanowi „iloczyn stawki godzinowej, o której mowa w § 2 ust. 1, deklarowanej przez rodziców (prawnych opiekunów) liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas określony w § 1 oraz liczby dni pobytu dziecka w przedszkolu w danym miesiącu”. Z treści przepisu art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że zakres udzielonego radzie gminy upoważnienia sprowadza się do ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć określonych w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Wprowadzenie do sposobu obliczania miesięcznej wysokości opłaty pojęcia deklaracji rodzica oznacza konieczność ponoszenia przez rodziców opłat za czas zadeklarowanego przez nich pobytu dziecka w przedszkolu, a nie za rzeczywisty czas przebywania ich dziecka w przedszkolu. Zgodnie ze wskazanymi zapisami uchwały opłata ma być ponoszona zatem jedynie za gotowość do spełnienia świadczenia, a nie za uzyskanie świadczenia udzielonego przez przedszkole, co jak podniesiono już powyżej godzi w zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia. Niemniej mając na uwadze okoliczność, iż w § 3 ust. 2 Rada postanowiła, iż w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu opłata podlega proporcjonalnemu zmniejszeniu o czas nieobecności dziecka należy uznać, iż zapis § 3 ust. 1 nieistotnie narusza prawo.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann