



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 kwietnia 2017 r.

Poz. 2707

UCHWAŁA NR 6/497/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ((Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 6 ust. 2 uchwały Nr XXI/155/2017 Rady Miejskiej Gminy Chocz z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości oraz określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców w związku z utworzeniem nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją na terenie Gminy Chocz, jako podjętej sprzecznie z prawem z sposób opisany w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 marca 2017 r. Rada Miejska Gminy Chocz, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm). wprowadziła zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców w związku z utworzeniem nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją na terenie Gminy Chocz.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 marca 2017 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Zakres zwolnień określony niniejszą uchwałą obejmuje zwolnienia od podatku od nieruchomości na nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części oraz zajęte pod nie grunty, nowo nabyte grunty, budynki, budowle lub ich części oraz zajęte pod nie grunty, związane z realizacją nowych inwestycji i utrzymaniem istniejących lub utworzeniem w nich nowych miejsc pracy na terenie Gminy Chocz (§ 1).

W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, iż mocą przedmiotowej uchwały, zwolnienie od podatku od nieruchomości stanowi pomoc de minimis, w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym pomocy de minimis dla przedsiębiorców uregulowane zostały w przepisach prawnych m. in: ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.), rozporządzeniach Komisji Europejskiej w tym rozporządzeniu Komisji Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie

stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu do pomocy de minimis i rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis.

Z zapisu art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, iż projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z przesłanych dokumentów wynika, iż projekt uchwały został przesłany Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 20 grudnia 2016 r. Prezes w piśmie z dnia 12 stycznia 2017 r. wniósł uwagi jedynie do czasu obowiązywania takiej uchwały, co Rada Miejska uwzględniła podejmując uchwałę w dniu 23 lutego 2017 r.

Oceniając przesłaną uchwałę Kolegium stwierdziło, iż w § 6 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, iż *podatnik zobowiązany jest do przedkładania, na żądanie organu udzielającego pomocy, dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny pomocy de minimis oraz prawidłowego jej nadzorowania i monitorowania.*

Wyżej przywołane postanowienie badanej uchwały w istocie stanowi swego rodzaju upoważnienie udzielone przez organ stanowiący gminy organowi wykonawczemu. Użycie w tych uregulowaniach nieostrych pojęć w postaci „...dodatkowe informacje” skutkuje tym, iż to organ wykonawczy przesądza o tym, jakie informacje potencjalny beneficjent pomocy de minimis winien przedłożyć w celu skorzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowiącego pomoc de minimis oraz w celu oceny prawidłowości jej udzielenia i wykorzystania. W opinii Kolegium Izby podatnik podatku od nieruchomości winien wiedzieć przed uzyskaniem zwolnienia jakie informacje należy przedłożyć w celu korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Nie może on być zaskakiwany koniecznością przedłożenia dodatkowych, bliżej nie określonych dokumentów czy też informacji. Z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika uprawnienie rady gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Zatem przepis ten nie daje radzie gminy kompetencji do udzielenia organowi wykonawczemu upoważnienia określonego w § 6 ust. 2 przedmiotowej uchwały.

Z art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, że podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- 1) wszystkich zaświadczeń, o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) informacji niezbędnych do udzielania pomocy de minimis, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis.

Z kolei z art. 37 ust. 2 ww. ustawy wynika, że podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie i rybołówstwie zobowiązany jest do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- 1) wszelkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat obrotowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) wszelkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się

do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Kwestie dotyczące przedkładanych informacji określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis. Powyższe rozporządzenie określa zakres informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, niezbędnych do udzielenia tej pomocy oraz wzór formularza informacji. Rada gminy nie posiada więc kompetencji do scedowania na organ wykonawczy określenia innych dokumentów i informacji przekraczających zakres określony w ww. ustawie i rozporządzeniu. Takich uprawnień nie daje Radzie Miejskiej przywołane w § 1 uchwały Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UEL Nr 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.). Z kolei organ podatkowy (Burmistrz) na mocy ustawy Ordynacja podatkowa może w każdej chwili dokonywać kontroli prawidłowości udzielania i korzystania ze zwolnień podatkowych i w tym zakresie nie musi mieć upoważnienia udzielonego przez Radę Miejską Gminy Chocz.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska