



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 kwietnia 2017 r.

Poz. 2711

UCHWAŁA NR 6/533/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowienia § 5 uchwały Nr XXIV/212/2017 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeziny przez inne niż Gmina, osoby prawne i osoby fizyczne, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania udzielonej dotacji, z powodu sprzeczności z prawem opisanym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIV/212/2017 z dnia 28 lutego 2017 r. (doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 marca 2017 r.) Rada Gminy Brzeziny powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeziny przez inne niż Gmina, osoby prawne i osoby fizyczne, tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz termin i sposób rozliczania udzielonej dotacji.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepisy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowią, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Podobne regulacje zostały zamieszczone w art. 90 ust. 4, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a 1c i 2-3b art. 90, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W oparciu o dyspozycje ww. przepisów w dniu 28 lutego 2017 r. Rada Gminy Brzeziny podjęła przedmiotową uchwałę.

W § 3 Rada postanowiła, że traci moc uchwała Nr XXIII/194/2016 Rady Gminy Brzeziny z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeziny przez inne

niż Gmina, osoby prawne i osoby fizyczne, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania udzielonej dotacji.

W § 4 Rada określiła, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W § 5 Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

Oceniając powyższe zapisy § 4 i § 5 przedmiotowej uchwały w kontekście zapisu § 5 uchwały Nr XXIII/194/2016 Rady Gminy Brzeziny z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeziny przez inne niż Gmina, osoby prawne i osoby fizyczne, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania udzielonej dotacji, która mocą § 5 weszła w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., Kolegium stwierdza, co następuje:

Uchwała Nr XXIV/212/2017 zawiera przepisy powszechnie obowiązujące na terenie Gminy Brzeziny. Należy ona zatem do kategorii przepisów prawa miejscowego, stanowionego przez gminę w rozumieniu art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Postanowienia uchwały Rady Gminy dotyczące terminu wejścia jej w życie nie odpowiadają wymogom określonym w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.) w związku z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 2 ust. 1 wymienionej ustawy ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W świetle postanowień art. 13 pkt 2 akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała Nr XXIII/194/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. weszła w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. (§ 5 uchwały) i na jej podstawie była przekazywana dotacja dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeziny przez inne niż Gmina, osoby prawne i osoby fizyczne, do dnia podjęcia nowej uchwały tj. do dnia 28 lutego 2017 r. Zatem uchwała Nr XXIV/212/2017 z dnia 28 lutego 2017 r. nie powinna wchodzić w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., lecz zgodnie z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Uchwała Nr XXIII/194/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r., została podjęta na podstawie nowych przepisów ustawy o systemie oświaty obowiązujących od 1 stycznia 2017 r., a jej treść po podjęciu rozstrzygnięcia przez Kolegium Izby - uchwała Nr 3/272/2017 z dnia 8 lutego 2017 r. - pozwalała na przekazywanie dotacji, za wyjątkiem dotacji na uczniów niepełnosprawnych. Dla tej kategorii uczniów, podstawą przekazywania dotacji były zapisy ustawowe regulujące tę materię w ustawie o systemie oświaty. W związku z tym termin wejścia uchwały Nr XXIV/212/2017 z dnia 28 lutego 2017 r. powinien być określony, iż: *uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.*

Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10, *art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych stanowi – w ocenie Sądu – normę powszechnie obowiązującą, a więc ma on zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień w tym zakresie jak też wówczas, gdy wskazują one termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy. Zdaniem Sądu organ nadzoru powinien pozbawić mocy obowiązywania wadliwie skonstruowany paragraf uchwały, a brak stosownej w tym zakresie regulacji zostałby niejako zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.*

W tym stanie faktycznym i prawnym stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XXIV/212/2017 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 lutego 2017 r. jest zasadne.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska