



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 kwietnia 2017 r.

Poz. 3135

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.214.2017.19 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 uchwały nr XXX/174/17 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kłecko, w zakresie wyrazu „rozpoczętą” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXX/174/17 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kłecko została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 10 marca 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji w dniu 1 marca 2017 r. Rada Miejska Gminy Kłecko podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kłecko, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

W § 2 ust. 1 uchwały rada ustaliła, że odpłatność rodziców lub opiekunów prawnych za świadczenia przedszkola w zakresie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki jest w wysokości 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka, przekraczającą bezpłatne 5 godzin pobytu dziennego. W ocenie organu zapis § 2 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazu „rozpoczętą” w sposób istotny narusza art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć (art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty) w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu

nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Powyższa regulacja w sposób jasny wskazuje, iż niniejszej opłacie podlega każda pełna godzina prowadzonych zajęć, a nie godzina rozpoczęta. Przepisy ustawowe przyznające radzie kompetencje do stanowienia uchwał należy interpretować w sposób ścisły i literalny, co wyklucza stosowanie wykładni rozszerzającej, zawężającej, jak i celowościowej. W konsekwencji w przypadku, gdy ustawa o systemie oświaty używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Za wadliwe uznaje się naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Powyższe stanowisko podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann