



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 stycznia 2017 r.

Poz. 521

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.539.2016.8 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 4 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXXIX/649/2016 Rady Miejskiej w Środzie Wlkp. z dnia 1 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu zbiorowego odprowadzania ścieków opadowych i roztopowych na terenie gminy Środa Wlkp. - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą nr XXXIX/649/2016 z dnia 1 grudnia 2016 roku Rada Miejska w Środzie Wlkp. uchwaliła Regulaminu zbiorowego odprowadzania ścieków opadowych i roztopowych na terenie gminy Środa Wlkp.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 8 grudnia 2016 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) - zwanej dalej „u.s.g.” oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 139 ze zm.) – zwanej dalej „u.z.w.o.ś”

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

W myśl art. 19 u.z.w.o.ś. rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwala regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, będący aktem prawa miejscowego. Regulamin ten powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- „1) *minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;*
- 2) *szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;*
- 3) *sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;*

- 4) *warunki przyłączania do sieci;*
- 5) *techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;*
- 6) *sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;*
- 7) *sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;*
- 8) *standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;*
- 9) *warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.”,*

Jednocześnie z definicji legalnej zawartej w art. 2 pkt 8 ppkt c u.z.w.o.ś. wynika, że przez ścieki rozumieć należy także wprowadzane do wód lub do ziemi wody opadowe lub roztopowe, ujęte w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacyjne, pochodzące z powierzchni zanieczyszczonych o trwałej nawierzchni, w szczególności z miast, portów, lotnisk, terenów przemysłowych, handlowych, usługowych i składowych, baz transportowych oraz dróg i parkingów. W konsekwencji, zdaniem organu nadzoru kwestie odprowadzania ścieków opadowych i roztopowych regulowane są, wskazanym w art. 19 u.z.w.o.ś., regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie zaś w drodze oddzielnego aktu normatywnego wydanego w oparciu o tę samą regulację ustawową i tym samym zakresie normowania. Brak jest więc upoważnienia do regulowania ww. kwestii w drodze innego aktu prawa miejscowego aniżeli regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Uchwałą nr XXXV/463/2006 z dnia 16 marca 2006 roku Rada Miejska w Środzie Wlkp. uchwaliła już Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Środa Wielkopolska. Regulamin ten opublikowany został w numerze 59 Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego z dnia 26 kwietnia 2006 roku pod pozycją 1550 i nie został uchylony ani unieważniony. Zatem zasady i warunki odprowadzania wód opadowych i roztopowych do kanalizacji deszczowej na terenie Gminy Środa Wielkopolska winny być zawarte w ww. Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Środa Wielkopolska.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann