



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 kwietnia 2017 r.

Poz. 3586

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.239.2017.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność ust. 3 i 4 rozdziału 1, ust. 1, 2 i 3 pkt 4 rozdziału 2 oraz ust. 1 rozdziału 3 Załącznika do Uchwały Nr XXXV/169/2017 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Łęka Opatowska oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zwanego dalej: „Załącznikiem” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Łęka Opatowska Nr XXXV/169/2017 została podjęta na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390, zwanej dalej: „ustawą”) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

Uchwałą doręczono organowi nadzoru 5 kwietnia 2017 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 27 marca 2017 r. Rada Gminy Łęka Opatowska podjęła uchwałę w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Łęka Opatowska oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podstawę prawną podjęcia ocenianego aktu prawnego stanowił art. 9a ust. 15 ustawy, zgodnie z którym: „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania”. W ust. 3 i 4 rozdziału 1 Załącznika, Rada Gminy Łęka Opatowska określiła zadania Zespołu Interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna wynikająca z art. 9a ust. 15 ustawy nie upoważnia Rady do wyznaczania zadań Zespołu Interdyscyplinarnego, albowiem kwestia ta została unormowana w przepisach art. 9b ust. 1 i 2 ustawy. W konsekwencji uznać należy, że Rada przekroczyła zakres swojego umocowania.

W zakresie spraw, które rada może uregulować w uchwale podejmowanej na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy, nie mieszczą się również postanowienia dotyczące składu zespołu interdyscyplinarnego. Jak bowiem orzekł WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 20 października 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 456/16: „o składzie zespołu stanowi sama ustawa określając podmioty, których przedstawiciele obligatoryjnie i fakultatywnie wchodzi w jego skład. Żaden przepis ustawy nie upoważnia zatem rady gminy do kształtowania katalogu podmiotów, które tworzą zespół interdyscyplinarny”. Oznacza to, że Rada stanowiąc w ust. 1 i 2 rozdziału 2 Załącznika o składzie Zespołu Interdyscyplinarnego również przekroczyła zakres przyznanego jej upoważnienia.

W ust. 3 pkt 4 rozdziału 2 Załącznika Rada uchwaliła, iż: „Każdy członek Zespołu Interdyscyplinarnego, przed udziałem w pierwszym posiedzeniu składa Wójtowi Gminy Łęka Opatowska pisemne oświadczenie o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach pracy Zespołu”.

Mając na uwadze treść art. 9a ust. 15 ustawy, należy stwierdzić, iż przepis ten nie przewiduje dla Rady kompetencji do wskazywania osób zobowiązanych do złożenia oświadczenia, o którym stanowi art. 9c ust. 3 ustawy. Kwestionowanym zapisem Rada nie tylko przekroczyła zakres swego upoważnienia, ale także zmodyfikowała postanowienia ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa. Wymaga zauważyć, że art. 9c ust. 3 ustawy precyzuje kiedy oświadczenie należy złożyć, tj. „przed przystąpieniem do wykonywania czynności, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3”, gdy tymczasem Rada postanowiła, iż oświadczenie składa się „przed udziałem w pierwszym posiedzeniu” Zespołu Interdyscyplinarnego. Ponadto Rada zobowiązała członków Zespołu Interdyscyplinarnego do zachowania w poufności „wszelkich informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach pracy Zespołu”. Tymczasem art. 9c ust. 2 ustawy wymóg zachowania poufności łączy wyłącznie z wykonywaniem czynności, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3 ustawy, a nie z jakimikolwiek zadaniami. W świetle ustawy, obowiązek zachowania poufności dotyczy również członków grup roboczych, a których to członków Rada pominęła. Zauważyć przy tym należy, że Rada mocą ust. 5 rozdziału 1 Załącznika przewiduje możliwość powołania takich grup. Ponadto Rada uchwaliła, że oświadczenie o zachowaniu w poufności informacji i danych należy złożyć w formie pisemnej, gdy tymczasem przepis ustawy milczy w tym względzie. Należy zatem przyjąć, iż ustawodawca dopuszcza w tym zakresie możliwość złożenia oświadczenia również w innej formie (np. ustnie do protokołu).

W punkcie 1 rozdziału 3 Załącznika Rada postanowiła, że: „Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Łęka Opatowska a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład, zaś w przypadku pracowników samorządowych – wskazanych przez Wójta Gminy Łęka Opatowska”.

Przepis art. 9a ust. 8 ustawy stanowi, iż zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3 lub 5 ustawy, tj. przedstawicielami: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych, w skład zespołu mogą wchodzić prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. A zatem należy stwierdzić, iż kwestionowany zapis jest niejednoznaczny. Zgodnie bowiem ze wskazanym powyżej zakresem art. 9a ust. 8 ustawy, Wójt Gminy Łęka Opatowska powinien podpisać porozumienia ze wszystkimi podmiotami, o których mowa w art. 9a ust 3 i 5 ustawy.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann