



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 maja 2022 r.

Poz. 3912

UCHWAŁA NR 13/636/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 maja 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/85/2022 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Obra" z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, w części obejmującej w § 1 w zakresie nadania nowego brzmienia § 1 ust. 1 lit „e” uchwały zmienianej, z powodu sprzeczności z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 kwietnia 2022 r., Zgromadzenie Związku Międzygminnego „OBRA”, powołując się na przepisy art. 40 ust. 1, w związku z art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5, ust. 3 oraz art. 6j ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz § 6 pkt 7 statutu ZM „Obra”, dokonało zmiany uchwały w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 maja 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z jej treścią, ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi m.in., że organ stanowiący, w drodze uchwały:

„1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;

2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości”.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania

odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

W przedmiotowej uchwale Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Obra” dokonało m.in. zmiany brzmienia § 1 ust. 1 lit. „e”, dotyczącego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku korzystania z pojemników o innej pojemności niż wyżej wymienione w lit. a-d uchwały Nr XVI/74/2021 Zgromadzenia Związku „Obra” z dnia 27 września 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Paragraf 1 ust. 1 lit. „e” otrzymał brzmienie:

„e) w przypadku korzystania z pojemników o innej pojemności niż wyżej wymienione stawkę opłaty ustala się proporcjonalnie do stawki określonej w pkt a.”.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których wytwarzane są odpady, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na tej nieruchomości oraz stawki za pojemnik. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy nakazuje zaś organowi stanowiącemu ustalenie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Ustawodawca wskazał zatem w tym przepisie sposób ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranych z nieruchomości, które nie są zamieszkałe jako iloczyn włącznie dwóch czynników: liczby pojemników i stawki za pojemnik o określonej pojemności, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy.

Wypełniając zatem ustawowy obowiązek, Zgromadzenie Związku było zobligowane ustalić stawki opłat oddzielnie za każdy pojemnik o określonej pojemności (przy zachowaniu proporcji do ich pojemności), jak zrobiło to w przypadku pozostałych pojemności ujętych w § 1 ust. 1 uchwały. Przyjęte podejście koresponduje z wyrokiem NSA z 6 sierpnia 2020 r., sygn. akt II FSK 2668/19, który stwierdził, że *„W prawie miejscowym można zatem ustalić wyłącznie jednostkę (stawkę), według której oblicza się wysokość opłaty, a nie metodę określenia tej jednostki. Metodę określa ustawa. Stawka powinna być określona kwotowo w odniesieniu do pojemnika o znanej pojemności.”* (też wyrok WSA z 21 października 2021 r. sygn. akt I SA/Ol 617/21; wyrok WSA z dnia 8 maja 2019 r. sygn. akt I SA/Kr 116/19).

Kolegium Izby wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego (w tym przypadku Związku Gmin), wydając akty prawa miejscowego, nie posiadają całkowitej swobody w ich wydawaniu, gdyż muszą poruszać się w ramach przyznanego im upoważnienia ustawowego. W konsekwencji, Zgromadzenie Związku nie może ustalić opłaty w sposób odmienny, niż ten wynikający bezpośrednio z ustawy. Oznacza to, że uchwała powinna określać stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, która to stawka powinna być następnie przez podatników mnożona przez zadeklarowaną liczbę pojemników o takiej pojemności. Mocą delegacji ustawowej zawartej w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, organ stanowiący został upoważniony do określenia w drodze uchwały wyłącznie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W ocenie Kolegium Izby, Zgromadzenie Związku ustalając w § 1 ust. 1 lit. „e” stawkę za pojemnik o „innej pojemności” przekroczyło zakres kompetencji, jaki przyznał organowi stanowiącemu art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.