



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 czerwca 2022 r.

Poz. 4292

UCHWAŁA NR 15/764/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 maja 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr LXIII/616/2022 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 20 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w zakresie obejmującym:

- część F załącznika do uchwały,
- w części G załącznika do uchwały wyrażenia w brzmieniu: „wykorzystywane jedynie przez część roku”,
- z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

II. Stwierdza, że uchwała Nr LXIII/616/2022 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 20 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w zakresie Pouczenia, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

III. Uznaje, że naruszenie prawa w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXIII/616/2022 z dnia 20 kwietnia 2022 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 kwietnia 2022 r., Rada Miejska w Rogoźnie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n w związku z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 maja 2022 r.

Rozpatrując sprawę wskazanej uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Aktem takim jest badana uchwała, która została podjęta na podstawie przepisu art. 6n

ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) stanowiącego, iż rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, oraz

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów, Rada Miejska w Rogoźnie badaną uchwałą określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

We wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik Nr 1 do badanej uchwały, w części F oznaczonej jako „Określenie sposobu gromadzenia odpadów komunalnych” Rada zawarła zapis o treści „Odpady komunalne powstałe na terenie nieruchomości zbierane będą zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. w sposób selektywny”.

Kolegium Izby wskazuje, że znowelizowana - z dniem 6 września 2019 r. ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) - ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przewiduje zbierania i gromadzenia odpadów w sposób inny niż selektywny. Stanowi o tym art. 5 ust. 1 pkt 3 wskazanej ustawy, zgodnie z którym, właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku, poprzez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. W art. 6k ust. 3 oraz art. 6ka tejże ustawy ustawodawca uregulował ściśle określone konsekwencje w przypadku jego niedopełnienia przez właściciela nieruchomości.

W związku z powyższym zapis zawarty w części F wzoru deklaracji stanowi jedynie powtórzenie normy przyjętej w obowiązującej regulacji ustawowej i jako taki jest normatywnie zbędny oraz niezgodny z zasadami legislacji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność cytowanego powyżej zapisu zawartego w części F wzoru deklaracji.

Część G wzoru deklaracji Rada Miejska w Rogoźnie opatrzyła tytułem „Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku”.

Kolegium Izby wskazuje, że użycie sformułowania "wykorzystywane jedynie przez część roku" w odniesieniu do ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe narusza art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisu tego wynika bowiem, że w odniesieniu do tego typu nieruchomości obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Ponadto, zakres przedmiotowy ww. opłaty określony został w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w następujący sposób: „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”.

Ustawodawca w art. 6j ust. 3b posługiwał się pojęciem „nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku”, jednak przepis ten zmienił brzmienie z dniem 6 września 2019 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579).

Z tych względów, argumentując jak powyżej, Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności wyrażenia w brzmieniu: „*wykorzystywane jedynie przez część roku*” zawartego w części G wzoru deklaracji.

W części „Pouczenie” wzoru deklaracji Rada, oprócz informacji, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zamieściła także informacje w brzmieniu:

„Właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Burmistrza Rogoźna od dnia podjęcia uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji burmistrz określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki.”.

W ocenie Kolegium cytowane zapisy wykraczają poza dyspozycję art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie ze wskazanym przepisem, rada gminy określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Biorąc pod uwagę regulację ustawową należy przyjąć, że w pouczeniu winien znaleźć się jedynie zapis, iż deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, co zostało uczynione w badanej uchwale.

Regulowanie w pouczeniu innych kwestii nie powinno mieć miejsca. Inne wymagane ustawą informacje winny być zamieszczone w odpowiedniej, przewidzianej do tego części deklaracji.

Ponadto druga z przytoczonych w Pouczeniu informacji stanowi częściowe powtórzenie normy przyjętej w obowiązującej regulacji ustawowej, tj. w art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.