



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 21 czerwca 2022 r.

Poz. 4748

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.160.2022.5

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 15 czerwca 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XL/269/2022 Rady Powiatu Tureckiego z dnia 11 maja 2022 r. w sprawie określenia warunków, form i zakresu udzielania pomocy w ramach „Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół ponadpodstawowych pobierających naukę na terenie Powiatu Tureckiego” oraz trybu postępowania w tych sprawach – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XL/269/2022 Rady Powiatu Tureckiego w sprawie określenia warunków, form i zakresu udzielania pomocy w ramach „Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół ponadpodstawowych pobierających naukę na terenie Powiatu Tureckiego” oraz trybu postępowania w tych sprawach (zwana dalej „uchwałą”) została podjęta na sesji w dniu 11 maja 2022 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: „art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 oraz z 2022 r. poz. 583) oraz art. 12 pkt 10a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 17 maja 2022 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Tureckiego określiła warunki, formy i zakres udzielania pomocy w ramach „Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół ponadpodstawowych pobierających naukę na terenie Powiatu Tureckiego” oraz trybu postępowania w tych sprawach.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 ze zm.), jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W świetle natomiast ust. 4 omawianego przepisu, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 12 uchwały zapisano: „Decyzje w sprawie przyznania lub odmowy przyznania Stypendium lub Nagrody podejmuje Zarząd Powiatu Tureckiego”. Stosownie do § 20 uchwały: „Stypendium przyznaje się

w wysokości nie niższej niż 100 zł miesięcznie”. Z kolei w § 30 uchwały rada postanowiła, że: „Nagrodę przyznaje się w wysokości nie niższej niż 250 zł jednorazowo”.

Zdaniem organu nadzoru, uchwalając przytoczone zapisy uchwały, rada nie wypełniła w sposób prawidłowy delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Na mocy tego przepisu rada została zobligowana przez ustawodawcę do określenia m. in. zakresu pomocy udzielanej dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. W przedmiotowej zaś uchwale rada nie określiła w sposób konkretny zakresu tej pomocy (tj. wysokości stypendium i wysokości nagrody). Rada ustaliła wysokość stypendium poprzez użycie zwrotu „w wysokości nie niższej niż 100 zł miesięcznie” (§ 20 uchwały) oraz wysokość nagrody poprzez użycie sformułowania „wysokości nie niższej niż 250 zł jednorazowo” (§ 30 uchwały), jednocześnie nie wskazując kryteriów jakie będą ostatecznie brane pod uwagę przy różnicowaniu ich wysokości. Tym samym kwestię tę pozostawiono w gestii organu wykonawczego, który został również uprawniony na mocy § 12 uchwały do podejmowania decyzji, co do przyznania albo odmowy przyznania stypendium lub nagrody. W uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 1061/18, stwierdzono: „[...] kompetencja dotycząca określania wysokości stypendiów przysługuje Radzie. To Rada jak wynika z treści art. 90t ust. 4 u.s.o. określa »formy i zakres tej pomocy«. W ocenie Sądu, zatem to Rada ustala czy będzie to pomoc pieniężna czy rzeczowa oraz jej zakres pod pojęciem, którego bez wątpienia znajduje się wysokość pomocy pieniężnej. Zatem w zaskarżonej uchwale brak określenia zakresu przyznawanej pomocy tj. wysokości stypendium przy jednoczesnym scedowaniu tej kompetencji na organ wykonawczy [...] stanowi naruszenie prawa. W ocenie Sądu przepis art. 90t ust.4 nie przyznaje organowi wykonawczemu gminy kompetencji do określenia wysokości stypendiów”.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ nadzoru stwierdza, że omawiana wada przesądza o niewypełnieniu delegacji ustawowej wynikającej z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty i tym samym skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Powiatu Tureckiego

Zarząd Powiatu Tureckiego