



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 czerwca 2022 r.

Poz. 4939

UCHWAŁA NR 17/896/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 czerwca 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLVIII/292/2022 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 31 maja 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska, w zakresie:

1. w Regulaminie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska, stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały:

- w § 5 ust. 1 wyrażenie w brzmieniu: „w terminie ogłoszonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska”,
- § 5 ust. 2 i 3,
- § 7 ust. 3 lit. a ,

2. w załączniku Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska pn. „Wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęka Opatowska” część pn. „Klauzula informacyjna”,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 2 czerwca 2022 r. Rada Gminy Łęka Opatowska powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, ustawy o samorządzie gminnym, art. 403 ust. 2, 4-6, art. 400a ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła Regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 czerwca 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973, z późn.zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6,

stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazaną do wojewódzkich funduszy.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie przez gminy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6.

Zgodnie natomiast z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, czyli przedmiot dotacji oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Z kolei z art. 403 ust. 6 wynika, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy Łęka Opatowska w dniu 31 maja 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/292/2022 w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska (zwany dalej: "Regulaminem"), który stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały.

Badana uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 9 czerwca 2022 r. pod poz. 4555.

W § 1 ust. 4 Regulaminu Rada Gminy przewidziała udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie. W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że: *"Z uwagi na fakt, że w określonych przypadkach udzielana dotacja celowa może stanowić pomoc de minimis przed przedłożeniem projektu uchwały Radzie Gminy Łęka Opatowska został on zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi - zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zarówno Prezes UOKiK jak i Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłosili do projektu przedmiotowej uchwały poprawki, które zostały uwzględnione w całości."*

Jak wynika z przekazanych dokumentów Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem Nr DBD.pp.0220.221.2022 z dnia 27 maja 2022 r., zaproponował jedną zmianę do przedmiotowego projektu uchwały, aby § 1 ust. 4 projektu Regulaminu po wyrazach: „prowadzi działalność gospodarczą” po przecinku dodać następujące wyrazy: „w tym w rolnictwie lub rybołówstwie”, co zostało uwzględnione przez Radę.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, pismem Nr DMP-5.530.149.2022 z dnia 26 maja 2022 r., wniósł zastrzeżenia w zakresie stosowania pomocy de minimis w celu zapewnienia zgodności uchwały z obowiązującymi przepisami, czyli rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013, które obowiązuje do dnia 31 grudnia 2023 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia. W związku z powyższym wniósł uwagę

dotyczącą uzupełnienia projektu uchwały w taki sposób, aby jednoznacznie ograniczyć możliwość udzielania pomocy de minimis, zgodnie z okresem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013. Ponadto Prezes UOKiK wskazał, aby w załączniku Nr 1 do Regulaminu uzupełnić listę załączników (część G. Załączniki), o formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis zgodnego ze wzorem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, o którym mowa w § 4 ust. 5 pkt 2 projektu Regulaminu.

Również te uwagi zostały przez Radę uwzględnione w przedmiotowej uchwale.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

Zgodnie z § 4 ust. 8 Regulaminu „*Ostatnim dniem udzielania pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 jest dzień 30 czerwca 2024 r.*”, jednakże wskazana uchwała w postanowieniach § 1 ust. 4 pkt 2 i 3 Regulaminu przewiduje także pomoc de minimis w sektorze rolnym (pkt 2) oraz w sektorze rybołówstwa i akwakultury (pkt 3), w stosunku do których nie określono terminu udzielania pomocy.

Kolegium Izby wskazuje, że w sektorze produkcji rolnej pomoc de minimis udzielana jest na podstawie Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.U.UE.L 352 z 24.12.2013 r., str. 9) zmienionego Rozporządzeniem Komisji (UE) 2019/316 z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.U.UE.L 51 I z 22.02. 2019 r., str. I). Rozporządzenie obowiązuje od 14 marca 2019 r. a zmienione limity pomocy de minimis w rolnictwie stosuje się do dnia 31 grudnia 2027 r. Pomoc de minimis na podstawie opracowanych programów pomocy de minimis w rolnictwie może być udzielana maksymalnie do 30 czerwca 2028 r.

Zgodnie zaś z art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz.U.UE.L 190 z 28 czerwca 2014 r., str. 45), zmienionym rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2020/2008 z dnia 8 grudnia 2020 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 702/2014, (UE) nr 717/2014 i (UE) nr 1388/2014 w odniesieniu do okresu ich stosowania oraz innych odpowiednich dostosowań (Dz.U.UE.L 414 z dnia 9 grudnia 2020 r., str. 15), pomoc przyznawana w oparciu o regulacje prawne zawarte w tym rozporządzeniu, obowiązuje do dnia 31 grudnia 2022 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia, a więc maksymalnie do 30 czerwca 2023 r.

Rada Gminy Łęka Opatowska nie skorzystała z możliwości wydłużenia terminów stosowania pomocy de minimis w sektorze rolnym oraz w sektorze rybołówstwa i akwakultury. Jak wynika z przedłożonych dokumentów, zarówno Prezes UOKiK, jak również Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie wnieśli uwag, czy zastrzeżeń w zakresie nie określenia w przedmiotowej uchwale terminów udzielania pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury oraz pomocy de minimis w sektorze rolnym, Kolegium Izby wskazuje jednak, że w ramach przedmiotowej uchwały na podstawie w/w rozporządzeń będzie możliwe udzielanie pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury do 31 grudnia 2022 r., natomiast pomoc de minimis w sektorze rolnym do 31 grudnia 2027 r.

Odnosząc się do zapisów badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że w Regulaminie stanowiącym załącznik do badanej uchwały postanowiono:

- w „§ 5. 1. *Wnioski wraz z załącznikami należy składać w wersji papierowej w sekretariacie Urzędu Gminy w Łęce Opatowskiej w terminie ogłoszonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska.*

2. *Ogłoszenie o terminie naboru wniosków zamieszczone zostanie co najmniej 7 dni przed datą rozpoczęcia naboru.*

3. *Ogłoszenie dostępne będzie na stronie internetowej urzędu gminy www.leka-opatowska.pl.*

- w „ § 7 ust. 3 lit. a:

„*Bez rozpatrzenia pozostawiane będą wnioski:*

a) złożone przed rozpoczęciem terminu, o którym mowa w § 5”.

Niniejsze postanowienie wskazuje, że Rada Gminy ustalając, zgodnie z art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, kompetencję wyznaczenia terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, scedowała na organ wykonawczy, czyli Wójta Gminy, co stanowi naruszenie wskazanego wyżej przepisu art. 403 ust. 5 ustawy, zgodnie z którym, to organ stanowiący podejmując przedmiotową uchwałę określa zasady udzielania dotacji, a niewątpliwie w kategoriach tych mieści się ustalenie terminu składania wniosków. Zatem termin na składanie wniosków w celu ubiegania się o przedmiotową dotację powinien wynikać z uchwały Rady Gminy. Określenie terminu składania wniosków jest istotnym elementem trybu naboru, a przeniesienie na organ wykonawczy części uprawnień należących do organu stanowiącego dokonane zostało z przekroczeniem zakresu upoważnienia ustawowego.

Jeśli Rada Gminy Łęka Opatowska nie ustali terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, to wnioski będą mogły być składane przez wnioskodawców w dowolnym czasie przez cały rok.

Stwierdzona nieprawidłowość w sposób istotny narusza przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zatem Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność § 5 ust. 1 w części wyrażenia w brzmieniu: „w terminie ogłoszonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska” oraz w konsekwencji postanowienia § 5 ust. 2 i 3 oraz § 7 ust. 3 lit. a.

Nadto w załączniku Nr 1 do Regulaminu pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęka Opatowska" zamieszczono część pn. *Klauzula informacyjna* o następującej treści: „Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (DZ. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), zwanym w dalszej części RODO, informuję, że: (...)”.

Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. przetwarzanie danych osobowych może być dokonane, gdy jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze oraz jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowanej władzy publicznej powierzonej administratorowi (art. 6 ust. 1 lit. c i e rozporządzenia). Zakres informacji o przetwarzaniu danych osobowych został określony wyżej przywołanym rozporządzeniem. Zatem to Parlament Europejski zdecydował o tym jakie informacje powinna otrzymać osoba, której dane osobowe są przetwarzane przez administratora. Z przepisu art. 13 ust. 1 tego rozporządzenia wynika, że jeżeli dane osobowe osoby, której dane dotyczą, zbierane są od tej osoby, administrator (którym w tym przypadku jest Wójt Gminy Łęka Opatowska) podczas pozyskiwania danych osobowych podaje jej wszystkie informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679. W myśl art. 4 pkt 7 rozporządzenia administrator ustala cele i sposoby przetwarzania danych osobowych zgodnie z rozporządzeniem. W związku z tym wdraża odpowiednie środki, aby w zwięzłej, przejrzystej, zrozumiałej i łatwo dostępnej formie, jasnym i prostym językiem udzielić osobie, której dane dotyczą, wszelkich informacji, o których mowa w art. 13 i 14 rozporządzenia. Środki te powinny uwzględniać charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz ryzyko naruszenia praw i wolności osób fizycznych (vide pkt 74 rozporządzenia). Aby zapobiec przechowywaniu danych osobowych przez okres dłuższy, niż jest to niezbędne, administrator powinien ustalić termin ich usuwania lub okresowego przeglądu (vide pkt 39 rozporządzenia). Wymagane informacje powinny zostać przekazane osobie, której dane dotyczą albo w momencie pozyskiwania danych (najpóźniej w chwili ich pozyskania) albo bezpośrednio przed ich pozyskaniem. Dla spełnienia obowiązku informacyjnego nie ma znaczenia, w jaki sposób te dane zostaną pozyskane – może się to odbyć poprzez pocztę elektroniczną, faks lub poprzez inne środki porozumiewania się. Dane osobowe będące przedmiotem przetwarzania, dotyczące osoby ubiegającej się o dotację, administrator pozyskuje w dacie złożenia wniosku, a zatem dopiero wtedy podmiot ten powinien być poinformowany o prawach i obowiązkach wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). Konkretnie cele przetwarzania danych osobowych powinny być wyraźne, uzasadnione i określone w momencie ich zbierania. Informacje o przetwarzaniu danych osobowych dotyczących osoby, której dane dotyczą, należy przekazać tej osobie w momencie zbierania danych, (...) vide pkt 39 i 61

rozporządzenia. Jeżeli przepis szczególny nie określa sposobu w jaki administrator powinien przekazywać podmiotowi informacje z art. 13 rozporządzenia, dopuszczalna jest każda skuteczna metoda, w tym np. udostępnienie wydrukowanej informacji przy stanowisku, w którym zbierane są dane, zamieszczenie informacji na stronie internetowej obok aktu prawa miejscowego lub w ogólnodostępnym miejscu (np. tablica ogłoszeń) w siedzibie administratora.

Natomiast żaden przepis ustawy Prawo ochrony środowiska, w tym przepis art. 403 ust. 5, nie stwarza dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego podstawy prawnej do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego informacji, o której mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych może być określona w drodze aktu prawa miejscowego tylko wtedy, gdy wyraźnie przewiduje to ustawa stanowiąca podstawę do wydania takiego aktu, jak np. ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), gdzie ustawodawca w art. 6n ust. 1 pkt 1 wprost wskazał, że rada gminy powinna określić w drodze uchwały wzór deklaracji (...) obejmujący również informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 wyżej przywołanego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE).

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12, LEX nr 1328496), w którym sąd stwierdza, że „przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia (...)”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.