



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 stycznia 2022 r.

Poz. 690

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.101.2021.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

orzekam

nieważność § 5 w zakresie zwrotu "po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego" uchwały nr XXXIV/296/2021 Rady Gminy Blizanów z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Wpierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży pobierającej naukę na terenie Gminy Blizanów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2021 r. Rada Gminy Blizanów podjęła uchwałę nr XXXIV/296/2021 w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Wpierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży pobierającej naukę na terenie Gminy Blizanów.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz.1372 z późn.zm.), art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn.zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 21 grudnia 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwałą nr XXXIV/296/2021 Rada Gminy Blizanów przyjęła Lokalny Programu Wpierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży pobierającej naukę na terenie Gminy Blizanów.

W § 5 uchwały przyjęto, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

W ocenie organu nadzoru regulacja wyżej wskazanego § 5 uchwały została wydana z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej zwanej „ustawą”).

Na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Zgodnie z ust. 4 tego przepisu, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb

postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o dany program organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić szczegółowe warunki udzielania pomocy, formy i jej zakres oraz tryb postępowania w tych sprawach.

W tym miejscu należy stwierdzić, że w odróżnieniu od uchwały podejmowanej na podstawie art. 90t ust. 4, która stanowi akt prawa miejscowego, uchwała przyjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy ma jedynie charakter programowy. Jednostki samorządu terytorialnego posiadają kompetencję do tworzenia regionalnych lub lokalnych programów wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Pod pojęciem "programu" należy jednak rozumieć "wykład pewnych założeń i wytycznych działania mającego te założenia realizować" (patrz: Słownik Języka Polskiego - praca pod redakcją prof. dr hab. Mieczysława Szymczaka, wydanie VIII, tom II, str. 931). Nie budzi więc wątpliwości, że program może być jedynie aktem ramowym określającym mniej lub bardziej szczegółowe wytyczne dotyczące sposobu postępowania w danym zakresie, a w konsekwencji nie może on być utożsamiany z regulującymi to zagadnienie zasadami mającymi charakter powszechnie obowiązujących norm. Uchwała podjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty nie jest zatem aktem generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, a tym samym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, iż przedmiotowa uchwała została skierowana do uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie Gminy Blizanów, uczęszczających do szkół podstawowych. Tymczasem jedynym kryterium wyznaczającym krąg podmiotowy tego typu uchwały jest pobieranie nauki na terenie danej gminy oraz bycie uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 28 kwietnia 2021 r., III SA/Gl 64/21). Biorąc jednak pod uwagę, iż na terenie Gminy Blizanów znajdują się jedynie szkoły podstawowe przedmiotowy zapis nie narusza prawa. Organ nadzoru pragnie jednak zaznaczyć, iż w przypadku wystąpienia zmian w tym zakresie, tj. utworzenia szkół ponadpodstawowych na terenie Gminy Blizanów, konieczne będzie dokonanie zmiany przedmiotowej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Blizanów

Wójt Gminy Blizanów