



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 sierpnia 2022 r.

Poz. 5788

UCHWAŁA NR 22/1072/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność zarządzenia Nr 29.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zmian budżetu Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na rok 2022, w zakresie:

- zwiększenia dochodów w dziale 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 - Pozostała działalność, § 2330 - Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego o kwotę 137.501,00 zł oraz

- zwiększenia wydatków w dziale 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 - Pozostała działalność, § 2510 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego o kwotę 137.501,00 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami.

II. Stwierdza, że zarządzenie Nr 29.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolskie z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zmian budżetu Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na rok 2022, w zakresie klasyfikacji budżetowej dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy, zostało podjęte z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

III. Uznaje, że naruszenie wskazane w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 29/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r., doręczonym tutejszej Izbie w dniu 5 lipca 2022 r. oraz ponownie w dniu 15 lipca 2022 r., Burmistrz Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski, powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych, dokonał zmian w uchwale budżetowej na rok 2022.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 27 lipca 2022 r., wzywając jednocześnie do złożenia wyjaśnień oraz dokumentów będących podstawą do zwiększenia planu dochodów (i jednocześnie wydatków) w dziale 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 - Pozostała działalność. Przedmiotowym zarządzeniem dokonano zwiększenia planu dochodów w § 2330 - Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią zarządzenia ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy dokonał zmian w zakresie planu dochodów i wydatków, polegających m.in.: na zwiększeniu dochodów we wskazanej wyżej klasyfikacji budżetowej o kwotę 137.501,00 zł do kwoty 1.604.141,00 zł oraz zwiększenia wydatków w dziale 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdział 85395 - Pozostała działalność, § 2510 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego o kwotę 137.501,00 zł do kwoty 1.604.141,00 zł. Jednocześnie badanym zarządzeniem nie uwzględniono zmian w załączniku dotyczącym dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z jst stosownie do wymogu wynikającego z przepisu art. 237 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

Na wezwane do złożenia wyjaśnień i dokumentów w przedmiotowym zakresie Burmistrz Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski przekazał pismo z dnia 20 lipca 2022 r., w którym poinformował, że „*podstawą zwiększenia planu dochodów i jednocześnie wydatków w dziale 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 Pozostała działalność, był aneks nr 75 z dnia 02 czerwca 2022 r. do umowy nr 01/ZAZ-D/2007 z dnia 21 grudnia 2007r. z Województwem Wielkopolskim, Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej w Poznaniu*”. Wraz z w/w pismem przekazano kopię Umowy Nr 01/ZAZ-D/2007 o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych kosztów działalności usługowo-rehabilitacyjnej Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim, powiat krotoszyński z dnia 21 grudnia 2007 r. zawartą pomiędzy Województwem Wielkopolskim reprezentowanym przez Dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Poznaniu, a Gminą Koźmin Wielkopolski (organizatorem ZAZ w Koźminie Wielkopolski) oraz aneks Nr 75 z dnia 2 czerwca 2022 r. do umowy Nr 01/ZAZ-D/2007 z dnia 21 grudnia 2007 r.

Z przekazanych dokumentów nie wynika, aby objęte powyższą umową środki stanowiły dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.) środki Funduszu (PFRON) są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy - według algorytmu.

Środkami przekazanymi przez PFRON będącymi w dyspozycji Samorządów Województwa gospodarują Regionalne Ośrodki Polityki Społecznej.

Zgodnie zaś z art. 29 ust. 3a dofinansowania ze środków Funduszu kosztów dokonuje samorząd województwa na warunkach i w wysokości określonych umową zawartą z jednostką określoną w ust. 1 – zatem z gminą, powiatem oraz fundacją, stowarzyszeniem lub inną organizacją społeczną, której statutowym zadaniem jest rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych, w ustawie zwane dalej "organizatorem".

Zakład Aktywności Zawodowej stanowi wyodrębnioną finansowo i organizacyjnie jednostkę, jednakże nie działa całkowicie odrębnie od organizatora, bowiem organizator zatwierdza coroczny plan działalności gospodarczej ZAZ, składa wnioski o dofinansowanie kosztów utworzenia i działania zakładu, określa plan działalności gospodarczej zakładu, opracowuje i zatwierdza regulamin funduszu aktywności, a także jest stroną umowy o utworzenie i dofinansowanie tego zakładu i corocznie wraz z PFRON ustala w formie aneksu do tej umowy wysokość środków Funduszu na działalność usługowo-rehabilitacyjną, a także we wniosku o utworzenie ZAZ wskazuje proponowaną obsadę etatową zakładu.

Kolegium Izby wskazuje, że analiza uchwały Nr XLI.293.2022 Rady Miejskiej w Koźminie Wielkopolskim z dnia 27 maja 2022 r. w sprawie zmian budżetu Miasta i Gminy Koźmin Wlkp. na rok 2022, wykazała, że przedmiotowe dochody stanowią środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczone na współfinansowanie Zakładu Aktywności Zawodowej, w konsekwencji czego Kolegium Izby w uchwale Nr 17/914/2022 z dnia 22 czerwca 2022 r. wskazało, iż brak jest podstaw do ujęcia tych środków w budżecie w planie dochodów, jak i wydatków dokonywanych z tych środków. Zatem tym bardziej brak jest podstaw do ujęcia w budżecie przedmiotowych środków poprzez zmianę uchwały budżetowej dokonaną badanym zarządzeniem przez Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski.

Wobec powyższego, Kolegium Izby stwierdziło nieważność wprowadzonej zmiany.

Ponadto w dziale 750 - Administracja publiczna, rozdziale 75011 - Urzędy Wojewódzkie, § 2700 zwiększono plan dochodów o kwotę 853,34 zł do kwoty 12.078,93 zł. Z uzasadnienia wynika, że to dochody cyt.: „Fundusz Pomocy – środki na pesele i zdjęcia”. Wydatki z tego tytułu zaplanowano także w dziale 750, rozdziale 75011. Kolegium Izby wskazuje, że wymienione wyżej dochody i wydatki należy zaklasyfikować w rozdziale 75095 - Pozostała działalność.

Wskazana powyżej nieprawidłowość narusza przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.