



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 3 sierpnia 2022 r.

Poz. 5791

### UCHWAŁA NR 22/1070/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 12 ust. 2 oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) oraz art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

**I.** Stwierdza nieważność uchwały Nr 0007.21.2022 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2022 rok, w części obejmującej:

- w § 1 ust. 10 pkt 3 tiret trzecie wyrażenie "(fundusz sołecki)",
- § 1 ust. 13 pkt 1 lit. b,
- w załączniku Nr 1 w dz. 600 rozdz. 60014 § 6050 w pierwszym zadaniu pn. Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P wyrażenie "(fundusz sołecki)",
- w załączniku Nr 6 wyrażenie „Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P dz. 600 rozdz. 60017 § 6050”,

z powodu sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.).

**II.** W pozostałym zakresie objętym wskazaniem umarza postępowanie nadzorcze.

#### Uzasadnienie

W dniu 9 czerwca 2022 r. Rada Miejska w Tuliszkowie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 212 ustawy o finansach publicznych, dokonała zmian w uchwale budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2022 rok.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 6 lipca 2022 r. uchwałą Nr 20/996/2022 wskazało, iż uchwała Nr 0007.21.2022 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2022 rok, została podjęta z naruszeniem przepisu art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) oraz zasady spójności budżetu.

Kolegium Izby w uzasadnieniu wskazało, iż w załączniku Nr 10 do uchwały budżetowej obejmującym „Fundusz sołecki na 2022 rok” wprowadzono nowe przedsięwzięcie pn. „Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P”, a wydatki majątkowe na ten cel zaplanowano w załączniku Nr 3 do uchwały budżetowej (wykaz zadań majątkowych) w dz. 600 rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/ § 6050 kwota 29 359,65 zł. Podniesiono, iż zakres przedsięwzięcia i sposób sklasyfikowania wydatku zaplanowanego na jego realizację wskazuje na to, iż w sołectwie Smaszew zaplanowano wydatki na

przedsięwzięcie należące do zadań powiatu i realizowane na majątku powiatu, co pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Nadto stwierdzono brak zachowania zasady spójności budżetu w odniesieniu do:

1) załącznika Nr 3 do uchwały budżetowej obejmującego „Wykaz wydatków majątkowych na 2022 rok” (nowe brzmienie w załączniku Nr 1 do badanej uchwały) w zakresie:

- zaniżenia o 2.500,00 zł planowanych wydatków na „Nabycie gruntu pod przepompownię ścieków w miejscowości Grzymiszew”,
- zawyżenie o 2.500,00 zł planowanych wydatków „Budowę drogi asfaltowej Zadworna-Borek”,

2) w załączniku Nr 8 do uchwały budżetowej obejmującego "Dotacje udzielone w 2022 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych" (nowe brzmienie Nr 5 do badanej uchwały), w którym ponownie wydatki na udzielenie dotacji na zadania realizowane przez Spółkę Wodną ujęto nieprawidłowo w rozdz. 01010 /Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi/, który był stosowany do 31 grudnia 2021 r., zamiast w rozdz. 01008 /Melioracje wodne/,

tj. nie zachowano spójności z załącznikiem Nr 2 do uchwały budżetowej.

Kolegium wskazało, iż w celu usunięcia wymienionych sprzeczności z prawem Rada Miejska winna wyeliminować z wykazu wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego załączonego do uchwały budżetowej na 2022 rok przedsięwzięcie pn. „Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P” oraz doprowadzić do spójności załącznik Nr 3 i 8 do uchwały budżetowej.

Kolegium wyznaczyło termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 26 lipca 2022 r. zawiadamiając jednocześnie, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 27 lipca 2022 r.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie została doręczona uchwała zmieniająca uchwałę budżetową tj. uchwała Nr 0007.37.2022 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 15 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2022 rok.

Na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2022 r. Kolegium Izby stwierdziło, iż Rada Miejska w Tuliszkowie nie wyeliminowała nieprawidłowości polegającej na przeznaczeniu środków w ramach Funduszu Sołeckiego przez Sołectwo Smaszew na przedsięwzięcie obejmujące budowę chodnika wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P, tj. na zadanie powiatu.

Zmiana wprowadzona w ramach funduszu sołeckiego w Sołectwie Smaszew nastąpiła poprzez:

- dodanie w § 1 ust. 13 pkt 1 lit. b przedmiotowej uchwały nowego przedsięwzięcia pn. „Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P” z klasyfikacją wydatków w dz. 600 rozdz. 60014 § 6050 kwotą 29.359,65 zł - do załącznika Nr 10 do uchwały budżetowej, obejmującego wydatki planowane w ramach Funduszu Sołeckiego,

- dodanie w § 1 ust. 10 pkt 3 tiret trzecie przedmiotowej uchwały nowego zadania majątkowego pn. „Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P” z klasyfikacją wydatków dz. 600 rozdz. 60014 § 6050 na kwotę 29.359,65 zł z dookreśleniem (fundusz sołecki) - do załącznika Nr 3 do uchwały budżetowej, obejmującego wykaz zadań majątkowych.

Następnie w załączniku Nr 1 do badanej uchwały ustalono nowe brzmienia załącznika Nr 3 do uchwały budżetowej oraz w załączniku Nr 6 do badanej uchwały ustalono nowe brzmienie Nr 10 do uchwały budżetowej, w których uwzględniono wymienione wyżej zmiany, przy czym w załączniku Nr 6 do badanej uchwały przy ww. przedsięwzięciu zamiast rozdz. 60014 wpisano rozdz. 60017.

Przepis art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim stanowi, iż środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W myśl art. 19 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 1376, z późn. zm.) organ jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi, a w przypadku dróg powiatowych jest to zarząd powiatu. Na podstawie przepisu art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe, ale zawarcie przez gminę

takiego porozumienia nie oznacza, iż zadanie przejęte w drodze porozumienia staje się zadaniem własnym gminy.

Skoro zadanie pn. „*Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P*” należy do zadań powiatu, to ich zaplanowanie w budżecie w ramach funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały w części obejmującej przedsięwzięcie zaplanowanego w ramach Funduszu Sołeckiego pn. „*Budowa chodnika w m. Smaszew wzdłuż drogi powiatowej nr 4583P*” w sposób określony w pkt I sentencji.

Rada Miejska w Tuliszkowie w uchwale Nr 0007.37.2022 z dnia 15 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2022 rok wprowadziła zmiany w załączniku Nr 3 i Nr 8 do uchwały budżetowej, w wyniku których wyeliminowała nieprawidłowości wskazane przez Kolegium Izby.

W związku z powyższym, Kolegium Izby na podstawie art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym umorzyło postępowanie nadzorcze w pozostałym zakresie.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.